

סוגיות במוקד העניין של הממשלה

הסקירה הוזמנה ומומנה על ידי אגף התכנון והאסטרטגיה בג'וינט ישראל

הילה דולב, דליה בן-רבי, טל לנטו



מ-211-22

יולי 2022



תוכן עניינים

3	תקציר הסקירה.....
14	ממצאי הסקירה לפי משרדים.....
15	משרד החינוך.....
28	משרד הרווחה והביטחון החברתי.....
40	משרד הבריאות.....
50	משרד הכלכלה והתעשייה.....
63	נספח א': סוגיות רחב.....
69	נספח ב': סדר היום של הממשלה, החלטות הממשלה, ותוכניות בין-משרדיות.....



תקציר הסקירה

רקע | מטרות הסקירה | שיטה | תובנות מסכמות | כיווני פעולה



רקע

- ממשלת ישראל ה-36 קיבלה את אמון הכנסת והושבעה ב-13 ביוני 2021. בנובמבר באותה השנה היא אישרה את תקציב המדינה בכנסת. הודות לאישור תקציב המדינה, פורסם ספר תוכניות העבודה לשנת 2022 (שלוש שנים מאז פורסם הספר האחרון)
- מאז תחילת כהונתה של הממשלה ה-36 ועד לתחילת כתיבת סקירה זאת (אפריל 2022), קיבלה הממשלה 1,161 החלטות ממשלה
- אגף התכנון והאסטרטגיה בג'וינט ישראל פנה למכון מאיירס-ג'וינט-ברוקדייל בבקשה לערוך סקירת בזק של ספר תוכניות העבודה לשנת 2022 ושל החלטות הממשלה ה-36, ולהתמקד בארבעה משרדים: החינוך, הרווחה והביטחון החברתי, הבריאות, הכלכלה והתעשייה



מטרות הסקירה

1

לזהות את הסוגיות במוקד העניין
(להלן הסוגיות המרכזיות) של
ארבעת משרדי הממשלה:
החינוך, הרווחה והביטחון
החברתי, הבריאות,
הכלכלה והתעשייה

2

לאתר סוגיות רחב במוקד
העניין של כמה משרדים או
סוגיות שמעוגנות בהחלטות
ממשלה בין-משרדיות

3

לזהות פערים בשני היבטים:
יעדי מדיניות שאינם מתבטאים
בתוכנית העבודה;
משימות שמופיעות בתוכנית
העבודה אך עדיין בשלבי גיבוש
ראשוניים



שיטה

מיקוד בארבעה משרדי ממשלה: רווחה וביטחון חברתי, חינוך, בריאות וכלכלה.
בכל משרד נערך ניתוח תוכן של המסמכים האלה:

1. חוברת "הממשלה ה-36: עיקרי המדיניות" – המציגה את עיקרי המדיניות של משרדי הממשלה ושל יחידות הסמך

2. תוכניות העבודה כפי שפורסמו בספר תוכניות העבודה לשנת 2022. ספר זה הוא התוצר השנתי של תהליך התכנון במשרדי הממשלה וביחידות הסמך (משרד ראש הממשלה, 2022). הספר מציג לציבור הרחב את העשייה הממשלתית, את השקעת התשומות, את התפוקות וגם את התוצאות (ספר תוכניות העבודה, 2022). הניתוח התמקד בסוגיות המרכזיות ובאתגרים שעל סדר היום של המשרדים



שיטה – המשך

3. סדר יום הממשלה – מתאריך 13.6.2021 (מועד השבעת הממשלה) ועד 10.4.2022 (סך הכול 39 ישיבות ו-354 סוגיות לסדר היום). נבחנו הנושאים שהעלו לסדר היום השרים מארבעת משרדי הממשלה הרלוונטיים (ראו נספח ב')

4. החלטות הממשלה –

- מתאריך 13.6.2021 (מועד השבעת הממשלה) ועד 10.4.2022 פורסמו 1,161 החלטות ממשלה
- כדי לאתר את ההחלטות הרלוונטיות לארבעת משרדי הממשלה הנדונים, בוצע סינון לפי תחומי התוכן שלהם (מילות חיפוש: כינוך, רווחה, בריאות, כלכלה)
- לצורך תיקוף מילות החיפוש (כלומר כדי לוודא שהסינון מניב את כל התוצאות הרלוונטיות לכל אחד מן המשרדים), נסקרו 100 ההחלטות הראשונות שהתקבלו בתקופה הנדונה, ונערכה הצלבה עם תוצאות החיפוש לפי המילים הרלוונטיות



שיטה – המשך

- הסינון צמצם את מאגר ההחלטות ל-110-194 תוצאות עבור כל משרד כמפורט:

משרד	החלטות לבחינה לאחר סינון	החלטות ביצועיות
חינוך	118	24
רווחה וביטחון חברתי	110	28
בריאות	194	37 (ללא קורונה)
כלכלה ותעשייה	175	48

- מתוך כל החלטות הממשלה לכל משרד, אותרו החלטות הממשלה הביצועיות – החלטות העוסקות ביישום מדיניות הממשלה בתחום כלשהו, באמצעות פעולות ישירות כגון הקצאה מחדש של משאבים בתוך הממשלה ומחוצה לה, שימוש בכלים כלכליים להשגת יעדי מדיניות והתערבות והסדרה של תחום כלשהו באמצעות רגולציה (שוורץ ויכימוביץ-כהן, 2020)



שיטה – המשך

5. לבסוף נערכה **הצלבה** בין יעדי המדיניות להחלטות הממשלה, ובין ההחלטות למשימות בתוכניות העבודה:

- א- במקומות שנמצאה התאמה, צוינו מספרי החלטות הממשלה הרלוונטיות
- ב- במקומות שנמצאו פערים, צוין אם הפערים קשורים לכך שיעדי המדיניות אינם מתבטאים בתוכנית העבודה, או שהפעילות המקושרת לאותם יעדים אינה מגובשת דייה



תובנות מסכמות

- **בסקירה זו נבחנו הסוגיות המרכזיות של ארבעה משרדי ממשלה בממשלת ישראל ה-36 –** משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד החינוך, משרד הבריאות, ומשרד הכלכלה והתעשייה
- **כדי לזהות את הסוגיות המרכזיות, נבחנו הן המטרות ויעדי המדיניות** שהגדירו המשרדים (לפי אתגרים שהם זיהו), **הן התוכניות המרכזיות** ליישומם
- **מן הניתוח עולה שתוכניות העבודה של המשרדים מאופיינות בשונות גבוהה ביניהן –** במבנה, ברכיבים וברמת הפירוט שלהן – וכך גם מסמכי המדיניות (כפי שמופיעים בחוברת "עיקרי המדיניות של הממשלה ה-36")
- **בשלושה משרדים (חינוך, רווחה וביטחון חברתי ובריאות) אפשר לזהות שתי רמות התייחסות של המשרדים: רמת האוכלוסייה –** סוגיות הקשורות לאוכלוסיית מקבלי השירות של אותו משרד (כמו תלמידים במערכת החינוך); **ורמת מערכת השירותים –** סוגיות הקשורות להיבטים באופן אספקת השירות (כמו הנגשת השירות), או להיערכות מבנית בתוך המשרד



כיווני פעולה

על בסיס הניתוח אפשר לזהות **הזדמנויות** עבור אגפי הג'וינט לעבודה עם הממשלה בארבעה כיוונים מרכזיים:

1 פעילויות מרכזיות שהמשרד כבר פיתח – ברמת האוכלוסייה וברמת מערכת השירותים (הן מפורטות עבור כל משרד בפרק הרלוונטי לו)

← **ההזדמנות: שיתוף פעולה בסוגיות האלה להעמקת העשייה בהן**

2 משימות בשלבים ראשוניים של גיבוש ופיתוח, לפי תוכנית העבודה של המשרד (הן מפורטות עבור כל משרד בפרק הרלוונטי לו)

← **ההזדמנות: שיתוף פעולה לפיתוח התוכניות ולסיוע בהטמעתן**



כיווני פעולה – המשך

3

סוגיות מערכתיות המופיעות בתוכנית העבודה של כל ארבעת המשרדים, הפותחות פתח לשותפות בין-משרדית (מפורטות בנספח א'), ובהן:

- חיזוק המעמד המקצועי של עובדי השטח (עו"סים, מפקחים, מורים, מנהלים, אנשי הצוותים הרפואיים)
- מדידה ובקרה כבסיס לתכנון ולקבלת החלטות (גם ברמת המדיניות וגם ברמת הפרט)
- פיתוח כלים ומערכי דיגיטציה – הן לצורך שיפור השירות הן לצורך תכנון, מדידה ובקרה
- בניית שותפויות בין השלטון המרכזי לרשויות המקומיות, ובין השלטון המרכזי והרשויות המקומיות לציבור (שיתוף ציבור)

← ההזדמנות: יצירת שיתופי פעולה בין-משרדיים או למידה בין-משרדית



כיווני פעולה – המשך

4

סוגיות המעוגנות בכמה החלטות ממשלה בין-משרדיות של הממשלה הנוכחית (מפורטות בנספח ב'), או בתוכניות ובהחלטות ממשלה קודמות, הקוראות לשיתוף פעולה בין-משרדי. אלו מתכנסות בעיקר לתחום של צמצום פערים בין האוכלוסייה הכללית לקבוצות מיעוט בה, ובין מרכז לפריפריה (בתחומי בריאות, חינוך, תעסוקה ורווחה) בהיבטים האלה:

- במדדי תוצאה (ברמת האוכלוסייה)
- במיצוי זכויות וצריכת השירותים

← ההזדמנות: מיפוי הממשקים ויצירת שיתופי פעולה בין-משרדיים



ממצאי הסקירה לפי המשרדים



משרד החינוך

תקציב

אתגרים ברמת האוכלוסייה

אתגרים ברמת מערכת השירותים

תוכניות ומשימות מרכזיות לפי מטרות ואתגרים

משימות ייחודיות – לפי קהלי יעד

משימות שטרם בוצעו

החלטות ממשלה מרכזיות

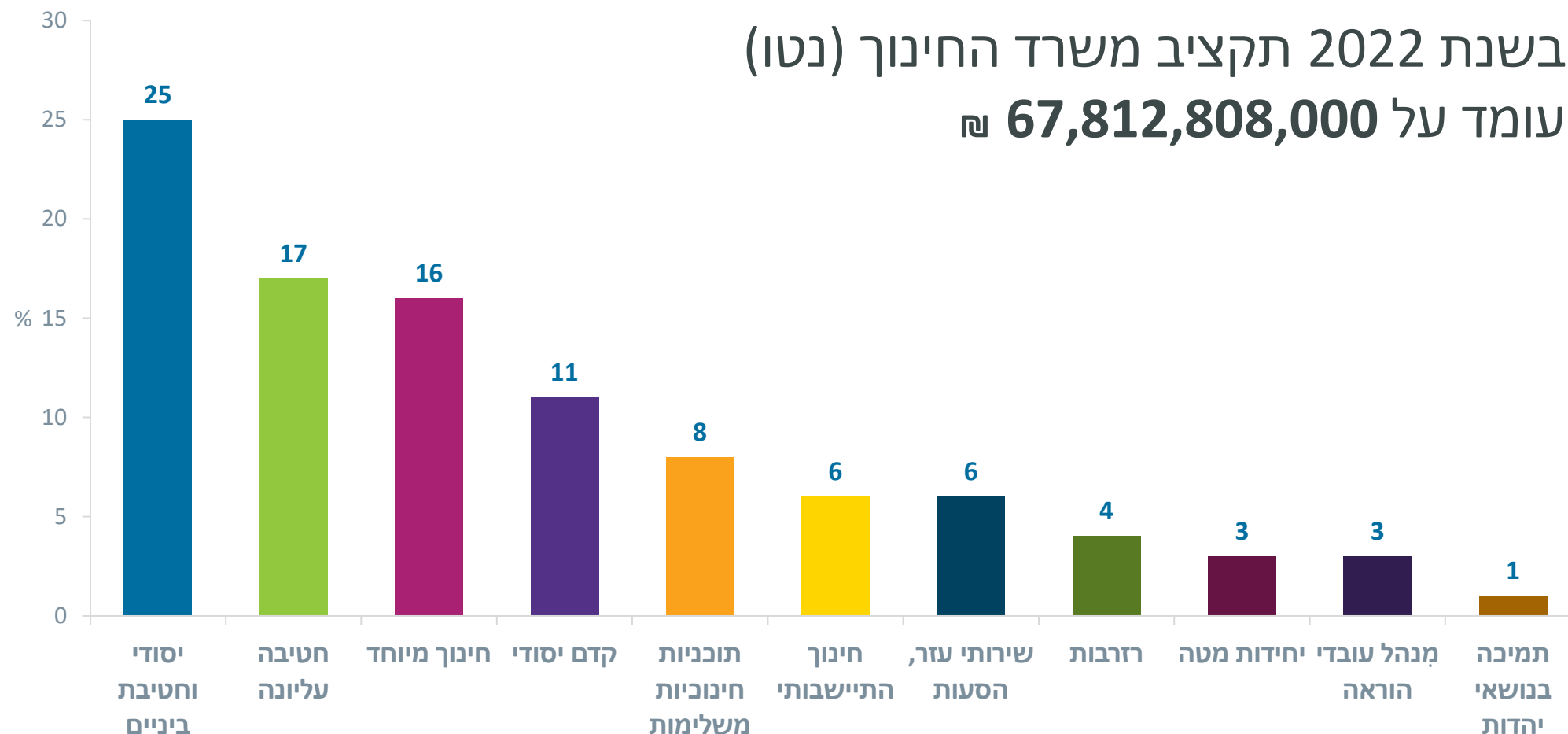
תובנות מרכזיות והזדמנויות





תקציב משרד החינוך^א

בשנת 2022 תקציב משרד החינוך (נטו)
עומד על 67,812,808,000 ₪



^א מתוך מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 2021



אתגרים ברמת האוכלוסייה

1. השפעות הקורונה

- עלייה במספר המקרים של התנהגויות סיכון וגילויי אלימות
- החרפה של קשיים חברתיים
- היווצרות פערים לימודיים, חברתיים ורגשיים

2. פיתוח בוגר מערכת החינוך

- מתן אפשרות לתלמיד להתפתח כאדם משכיל, להשתלב ולתרום לחברה, ולהיות מחובר לזהות ולמורשת
- התאמת תוכנית הלימודים לשינויים הטכנולוגיים ולשינויים הצפויים בשוק העבודה, כלומר למקצועות העתיד

3. חינוך בונה חברה ומדינה

- אי-שוויון במערכת החינוך (למשל בקבוצות האוכלוסייה הערבית, הבדואית והחרדית אל מול האוכלוסייה היהודית הכללית)
- גילויי אלימות ובריונות
- חוסר הוגנות בחינוך המיוחד



אתגרים ברמת מערכת השירותים

1. אוטונומיה למוסדות החינוך

- יש פער בין אחריות המנהלים בהיבטים פדגוגיים, תקציביים וניהוליים ובין הסמכויות שלהם

2. חיזוק מעמד המנהל ומעמד המורה

- בשנים האחרונות יש ירידה בפנייה למכרזי ניהול
- יש מחסור במורים ובגננות

3. העברת האחריות על הטיפול בגילי לידה עד 3 למשרד החינוך

- יצירת רצף חינוכי מיטבי לידה עד 18
- בניית תהליך הטמעה מעמיק ורב-שנתי
- יצירת תהליכי פיקוח ובקרה



אתגרים ברמת מערכת השירותים

4. קידום ההשכלה הגבוהה

- הטמעה מחדש של המשרד להשכלה גבוהה במשרד החינוך
- חיזוק המכללות להוראה
- חיזוק הקשר בין האקדמיה לשוק העבודה
- חיזוק ההנגשה



תוכניות ומשימות מרכזיות לפי מטרות ואתגרים

1

מטרה: למידה מצמיחה

האתגרים: פיתוח בוגר מערכת החינוך, העברת האחריות לטיפול בילדים
מגיל לידה עד גיל 3 למשרד החינוך

- קליטת מעונות היום, והסדרת הרצף החינוכי מגיל לידה עד גיל 6
- הטמעת ערכים, ידע ומיומנויות בלמידה והערכה (בחלוקה ליסודי, חטיבה, חטיבה עליונה)
- שימת דגש בלמידה עצמאית ושיתופית, ושילוב מיטבי של כלים דיגיטליים
- קידום מדידה והערכה כתרבות בית ספרית

2

מטרה: חיזוק החוסן ותחושת השייכות

האתגרים: השפעות הקורונה, חינוך בונה חברה ומדינה

- קידום תפיסה ושיטות יישומיות **ללמידה** רגשית וחברתית (social emotional learning) בקרב הלומדים והצוות החינוכי (**תוכנית מרכזית – "באים בטוב – לא מרימים ידיים"**)
- קידום שותפות חינוכית עם ההורים והקהילה



תוכניות ומשימות מרכזיות לפי מטרות ואתגרים

3

מטרה: פיתוח זהות ישראלית בתוך מרחב החיים המשותף במדינת ישראל
האתגרים: פיתוח דמות בוגר מערכת החינוך, אוטונומיה

- חינוך לשותפות וסובלנות (מפגשים בין קבוצות באוכלוסייה), הקניית ערכי מורשת וזיקה לארץ ישראל (מסעות בנוי זהות)
- יזמות ומנהיגות ('יוצרים שינוי' – לאנשי הצוות החינוכי; 'התפתחות אישית ומעורבות חברתית')

4

מטרה: הזדמנות שווה, הוגנות והכלה כמקדמות מוביליות חברתית
האתגר: חינוך בונה חברה ומדינה

- מתן סל צמצום פערים גמיש לבתי הספר היסודיים ולחטיבות הביניים לתוכניות ולמענים דיפרנציאליים
- הכלה ומתן מענים דיפרנציאליים לקבוצות אוכלוסייה ייחודיות:
- תלמידים עם צרכים מיוחדים: קידום תיקון חוק החינוך המיוחד; פיתוח מודלים חדשים להכלה
- יישום החלטה 550 לקידום החינוך באוכלוסייה הערבית, בפרט בגיל הרך; החלטה 1279 לקידום החינוך הבדואי בנגב; החלטות 716 ו-717 לקידום החינוך באוכלוסייה הדרוזית; פיתוח תוכנית חומש לקידום החינוך באוכלוסייה החרדית
- קידום שוויון מגדרי



תוכניות ומשימות מרכזיות לפי מטרות ואתגרים

5

מטרה: חיזוק מעמד צוותי החינוך ואיכות הניהול
האתגרים: דמות המנהל ומעמד המורה, אוטונומיה למוסדות החינוך,
קידום ההשכלה הגבוהה

- הרחבת הגמישות הפדגוגית והתקציבית למנהלים ולצוותים חינוכיים (החלטה 226)
- חיזוק מעמד עובדי ההוראה וקידום המקצועי
- קידום הרווחה הנפשית, החוסן ותחושת המסוגלות של צוותי החינוך
- שימור מנהלי בתי ספר איכותיים וקידום



משימות ייחודיות – לפי קהלי יעד

קהל היעד	משימות
קדם יסודי	- בניית עתודות ומיסוד הכשרה ניהולית מוסדרת למפקחות גני הילדים - עם מעבר מעונות היום למשרד החינוך, משרד החינוך בונה רצף פדגוגי מלידה עד גיל 18 - תקנון רכז 'לידה-שלוש' ברשויות המקומיות - הכשרת מטפלות והדרכתן - הסדרת רישיונות למעונות היום לקראת שנת תשפ"ג - שינוי תקינה יחס מטפלת-פעוטות, בכפוף לוועדת מחירים
יסודי	בנייה ויישום תוכנית לחיזוק השפה ולצמצום הפערים בשפה בבתי הספר היסודיים לנוכח תקופת מגפת הקורונה
חטיבת ביניים	לא הוגדרו משימות ייחודיות
חטיבה עליונה	- שינוי המבנה הוראה-למידה-הערכה לתחומי מורשת, חברה ורוח (מח"ר), וחיזוק למידה רב-תחומית, משימת סיום ופרזנטציה, ומיומנויות לאקדמיה - קידום תכני הכנה לחיים הבוגרים - מעבר לחמישה ימי לימוד
השכלה גבוהה	- הטמעת המשרד להשכלה גבוהה במשרד החינוך - חיזוק המכללות להוראה - חיזוק הקשר בין האקדמיה לשוק העבודה - חיזוק ההנגשה



משימות שטרם גובשו (בהתבסס על תוכנית העבודה)

מטרה	משימה לפיתוח
1. למידה מצמיחה	1. פיתוח תוכנית לקידום אוריינות דיגיטלית מגן הילדים ועד חטיבת הביניים
	2. פיתוח תוכניות לקידום אנגלית דבורה מגן הילדים ועד חטיבת הביניים
	3. בניית תוכנית רב-גילית לחינוך פיננסי
	4. פיתוח תכנים ויחידות הוראה למודעות לשינויי האקלים ולהתמודדות עם האתגרים בתחום
	5. בניית תוכנית לחיזוק וצמצום הפערים בשפה בבתי הספר היסודיים לנוכח תקופת הקורונה
2. חיזוק החוסן ותחושת השייכות	פיתוח כלים לזיהוי ילדים המגלים קושי או מצוקה, ולאיתור מצבי סיכון ונשירה סמויה
3. פיתוח זהות ישראלית בתוך מרחב החיים המשותף במדינת ישראל	פיתוח מפגשים בין קבוצות אוכלוסייה בבתי הספר ובמסגרות הבלתי פורמליות



משימות שטרם גובשו (בהתבסס על תוכנית העבודה) – המשך

מטרה	משימה לפיתוח
4. הזדמנות שווה, הוגנות והכלה כמקדמות מוביליות חברתית	1. פיתוח מודלים חדשים להכלה: קמפוס משלב, בתי ספר מכילים 2. פיתוח תוכנית מערכתית לקידום החינוך הבדואי 3. פיתוח תוכנית חומש מערכתית באוכלוסייה החרדית, לקידום איכות החינוך ולהסרת חסמים מערכתיים 4. פיתוח תוכניות ממוקדות מגדר
5. חיזוק מעמד צוותי החינוך ואיכות הניהול	1. גיבוש מתווה מדידה, הערכה ובקרה לניהול, וקידום מושכל של הרחבת הגמישות ברמה המערכתית והמוסדית 2. בניית תהליך "מסע לקוח" בקליטת עובדי הוראה 3. בניית מסלולי פיתוח מקצועי התומכים במסלולי קריירה לעובדי הוראה 4. בניית מנגנונים ושגרות תומכות social emotional learning 5. בניית עתודות ומיסוד הכשרה ניהולית מוסדרת למפקחות גני הילדים 6. יצירת מנגנוני שיתוף פעולה ברמה בית ספרית, רשותית ומחוזית לעבודה עם הורים 7. בניית מסלולי קריירה מקצועיים וניהוליים למנהלים



החלטות ממשלה מרכזיות^א

- 226 – התוכנית לגמישות הניהולית במערכת החינוך
- 608 – חיזוק מענים טיפוליים חינוכיים לבני נוער באזור יהודה ושומרון
- 826 – תוכניות פנאי חברתיות המשלבות בין ילדים ונוער עם מוגבלות ובין ילדים ונוער ללא מוגבלות



תובנות מרכזיות והזדמנויות

2

יש מעט החלטות ממשלה
התומכות במטרות

1

עבודת המשרד מתרכזת בשלושה נושאים עיקריים:

- צמצום פערים רגשיים וחברתיים והפחתת אלימות
- קליטת מעונות היום ויצירת רצף חינוכי מגיל לידה עד גיל 18
- מתן אוטונומיה למוסדות החינוך

4

חלק גדול מהמשימות טרם גובש
(מוגדרות במונחים של "פיתוח")

3

תוכנית "באים בטוב" היא תוכנית מרכזית

(מתן מענים רגשיים וחברתיים וצמצום
גילויי האלימות). היא מופיעה שבע פעמים
במסמך בהקשרים משתנים



משרד הרווחה והביטחון החברתי

כולל הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב

תקציב

אתגרים ברמת האוכלוסייה

אתגרים ברמת מערכת השירותים

משימות ותוכניות לפי אתגרים

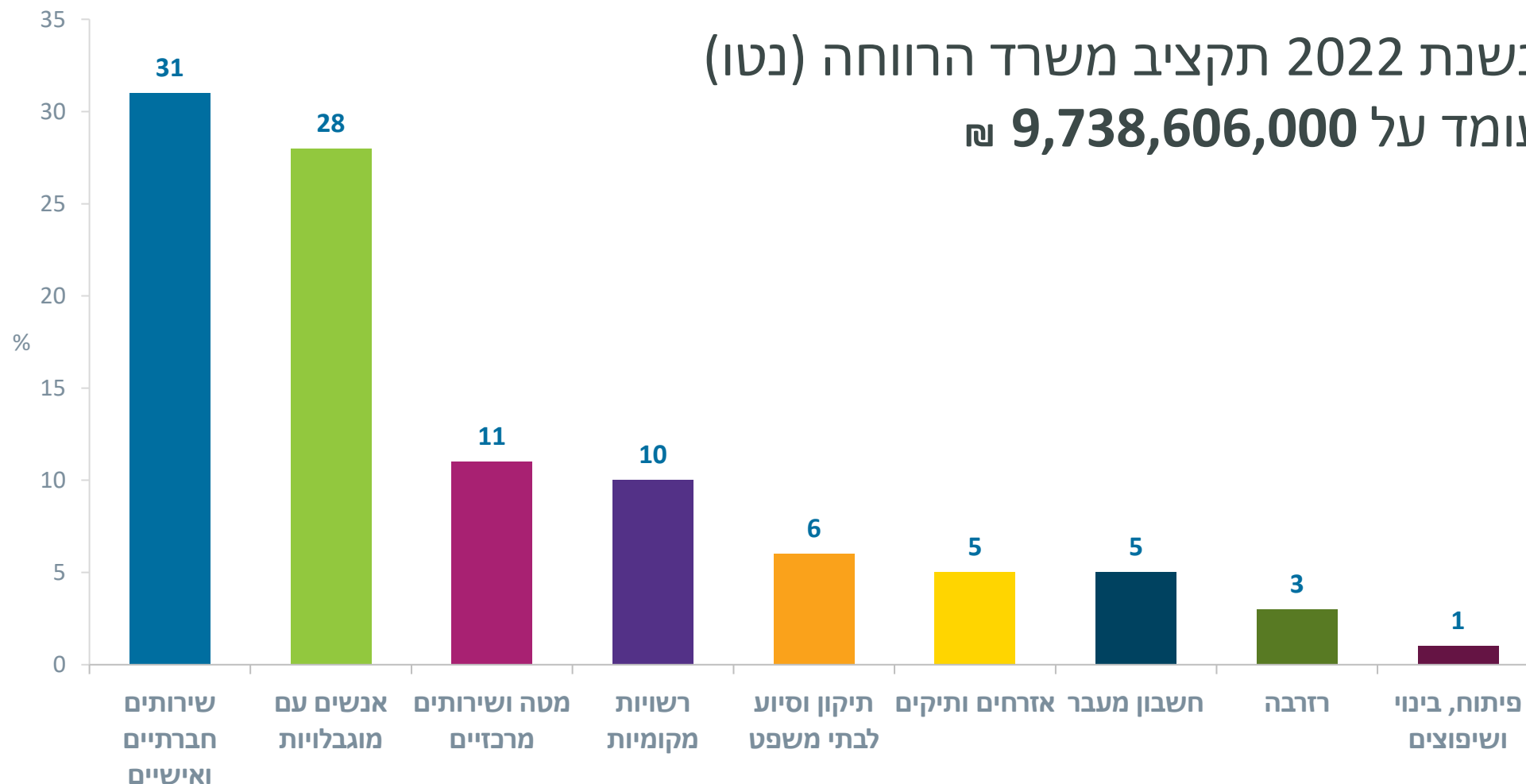
משימות שטרם גובשו

החלטות ממשלה מרכזיות תובנות מרכזיות
והזדמנויות



תקציב משרד הרווחה והביטחון החברתי^א

בשנת 2022 תקציב משרד הרווחה (נטו)
עומד על ₪ 9,738,606,000



^אלא כולל תקציב הרשות לפיתוח והתיישבות הבדואים בנגב, מתוך מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 2021



אתגרים ברמת האוכלוסייה

1. צמצום העוני והפערים החברתיים וקידום מוביליות חברתית
2. צמצום האלימות במשפחה
3. קידום הזדקנות מיטבית
4. שיפור מצב האוכלוסייה הבדואית



אתגרים ברמת מערכת השירותים

1. **מונעים** – איתור מוקדם של מצבי סיכון ומניעתם
2. **מתאימים** – פיתוח רצף התערבויות המותאם למגוון צרכים ואוכלוסיות, ופריסת המענים באופן שוויוני
3. **מודדים** – ניהול מבוסס יעדים, נתונים ומידע, וקידום תהליכי למידה
4. **מתחזקים** – גיוס, שימור וטיפול של הון אנושי איכותי בשירותי הרווחה
5. **משתפים** – חיזוק שיתופי הפעולה בתוך המשרד, בין המטה לשטח, ועם משרדי ממשלה וארגונים ציבוריים



משימות ותוכניות לפי אתגרים – אוכלוסייה



1. צמצום העוני והפערים החברתיים וקידום מוביליות חברתית

- הרחבה ופיתוח של מסלולי טיפול, בעיקר קידום תעסוקתו של צעירים ומשפחות

2. צמצום האלימות במשפחה

- פיתוח תוכניות מניעה וטיפול
- הכשרת עובדים

3. קידום הזדקנות מיטבית

- גיבוש סל תקציבים גמיש
- גיבוש קטלוג מענים ותוכניות המותאם לצורכי האזרח הוותיק (ובהתאם להחלטת ממשלה 127 – מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית)



משימות ותוכניות לפי אתגרים – אוכלוסייה



4. שיפור מצבה של האוכלוסייה הבדואית בנגב

- היעדים מתייחסים למגוון תחומים – חינוך, בריאות, רווחה, פשיעה, תעסוקה, הסדרה מוניציפלית ותשתיות פיזיות. בתוכנית העבודה חסרות משימות ספציפיות פרט להסדרה המוניציפלית
- אחד ממדדי ההצלחה הוא גיבוש תוכנית עבודה להגברת המענים לאוכלוסייה הבדואית בנגב בתחום הרווחה, אך לא פורטו משימות



משימות ותוכניות לפי אתגרים – מערכת השירותים

1. מונעים – איתור מוקדם של מצבי סיכון ומניעתם

- התייחסות בעיקר למניעה שניונית (צמצום תוצאות שליליות של עוני וקשיים משפחתיים)

2. מתאימים – פיתוח רצף התערבויות המותאם למגוון צרכים וקבוצות אוכלוסייה, ופריסת המענים באופן שוויוני

- פיתוח והרחבה של התערבויות לצעירים בסיכון, לאנשים עם מוגבלות, לזקנים ולמשפחות הסובלות מאלימות
- שימת דגש באוכלוסיות הערבית והחרדית, בעיקר בהיבט של הכשרת אנשי מקצוע מקרבן, ופיתוח מענים מותאמי תרבות
- יעד לקידום חקיקה – חוק רווחה לאנשים עם מוגבלות (וכן שתי החלטות ממשלה ייעודיות 1370,826)
- יעד לקידום חקיקה – זכאות לשירותי רווחה



משימות ותוכניות לפי אתגרים – מערכת השירותים

3. מודדים – ניהול מבוסס יעדים, נתונים ומידע, וקידום תהליכי למידה

- דגש הושם בתכנון מערכות, בגיבוש הנחיות והכשרת אנשי מקצוע בתחומי הגדרה ומדידה של תוצאות (כולל שביעות רצון לקוחות), בתכנון ותיעוד התערבויות, ובשימוש במידע לקבלת החלטות

4. מתחזקים – גיוס הון אנושי איכותי לשירותי הרווחה, טיפוחו ושימורו

- פיתוח הדרג הניהולי והפיקוחי ברמת המטה והשטח; חיזוק מעמד העובדים הסוציאליים

5. משתפים – חיזוק שיתופי הפעולה בתוך המשרד, בין המטה לשטח, ועם משרדי ממשלה וארגונים ציבוריים

- הטמעת נוהלי תכנון משותפים בעבודת יחידות המשרד
- ביזור סמכויות ותקציבים, וקידום תכנון משותף עם השלטון המקומי
- גיבוש הנחיות, הכשרה בפרקטיקות של שיתוף הציבור וקידומן, ושיתוף פעולה עם ארגוני חברה אזרחית ועם האקדמיה לתכנון מערך השירותים



משימות שטרם גובשו (בהתבסס על תוכנית העבודה)

מטרה	משימה לפיתוח
1. הרחבת רצף השירותים	■ גיבוש סל תקציבים גמיש ■ גיבוש קטלוג מענים ותוכניות המותאם לצורכי האזרח הוותיק (זאת המשימה היחידה באשר לאוכלוסייה המוגדרת כיעד) ■ תכנון ויישום של הרחבת מעני רווחה לאוכלוסייה הבדואית בנגב ■ פיתוח מודלים לליווי ותמיכה לצעירים (השכלה ותעסוקה) ■ פיתוח רצף מעני דיור בקהילה לאנשים עם מוגבלות ■ פיתוח תוכניות מניעה וטיפול באלימות במשפחה ■ פיתוח תפיסת עבודה מודעת טראומה בקרב מטפלים באוכלוסיות תקון ■ פיתוח מענים לצעירים וצעירות בסיכון מהאוכלוסייה החרדית ■ התאמת שירותי רווחה לאוכלוסיות הערבית והחרדית (בעיקר הכשרת אנשי מקצוע) ■ המשך גיבוש והיערכות ליישום החקיקה הצפויה בנושא זכאות לשירותי רווחה ושירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות
2. ניהול מבוסס יעדים, נתונים ומידע וקידום תהליכי למידה	■ מגוון משימות פיתוח בתחומים: מדידת תוצאות, מדדי איכות, מתודולוגיות לתכנון והטמעתן



משימות שטרם גובשו (בהתבסס על תוכנית העבודה) – המשך

מטרה	משימה לפיתוח
3. גיוס, שימור וטיפוח הון אנושי	▪ יישום המלצות הוועדה לקידום מעמד העובדים הסוציאליים
	▪ קידום מעמד המפקח
4. חיזוק שיתופי פעולה	▪ התאמת תורת התכנון המשתף ושיתוף הציבור של הממשלה לפעילות מערכת הרווחה



החלטות ממשלה מרכזיות

- 127 – מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית
- 579 – הקמת יישובים חדשים עבור האוכלוסייה הבדואית בנגב
- 608 – חיזוק מענים טיפוליים חינוכיים לבני נוער באזור יהודה ושומרון
- 628 – הקמת היכל הנצחה לחללי פעולות איבה
- 826 – תוכניות פנאי חברתיות שישלבו בין ילדים ונוער עם מוגבלות לילדים ונוער ללא מוגבלות
- 1370 – מיזם תמרוץ עובדים צעירים לעבודה במסגרות רווחה לאנשים עם מוגבלות



תובנות מרכזיות והזדמנויות

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי עוסק במגוון נושאים ואוכלוסיות, ותוכנית העבודה משקפת זאת; משימות רבות בה מתייחסות להשלמת פערים ברצף השירותים:
 - שיפור מידת ההתאמה של שירותים ותוכניות לאוכלוסיות היעד (ערבים, חרדים)
 - פיתוח רצף מענים לקבוצות אוכלוסייה בעלות צרכים ייחודיים (אנשים עם מוגבלויות, זקנים)
 - פיתוח התערבויות חדשות בתוך תוכניות קיימות (אלימות במשפחה, צעירים)
2. עיסוק רב בהיבטים של מערכת השירותים – תכנון, מדידה, כוח אדם, ניהול, שיתופי פעולה עם השלטון המקומי
3. כמעט כל התוכניות והמשימות הן בשלבי גיבוש ופיתוח ראשוניים
4. שני מהלכי חקיקה מרכזיים: תיקון לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות וקידום חוק המגדיר את הזכות לשירותי רווחה
5. רוב החלטות הממשלה עוסקות בתוכניות ספציפיות ולא ביעדים כלליים



משרד הבריאות

תקציב

אתגרים ברמת האוכלוסייה וברמת מערכת
השירותים

משימות ותוכניות לפי אתגרים

משימות שטרם גובשו

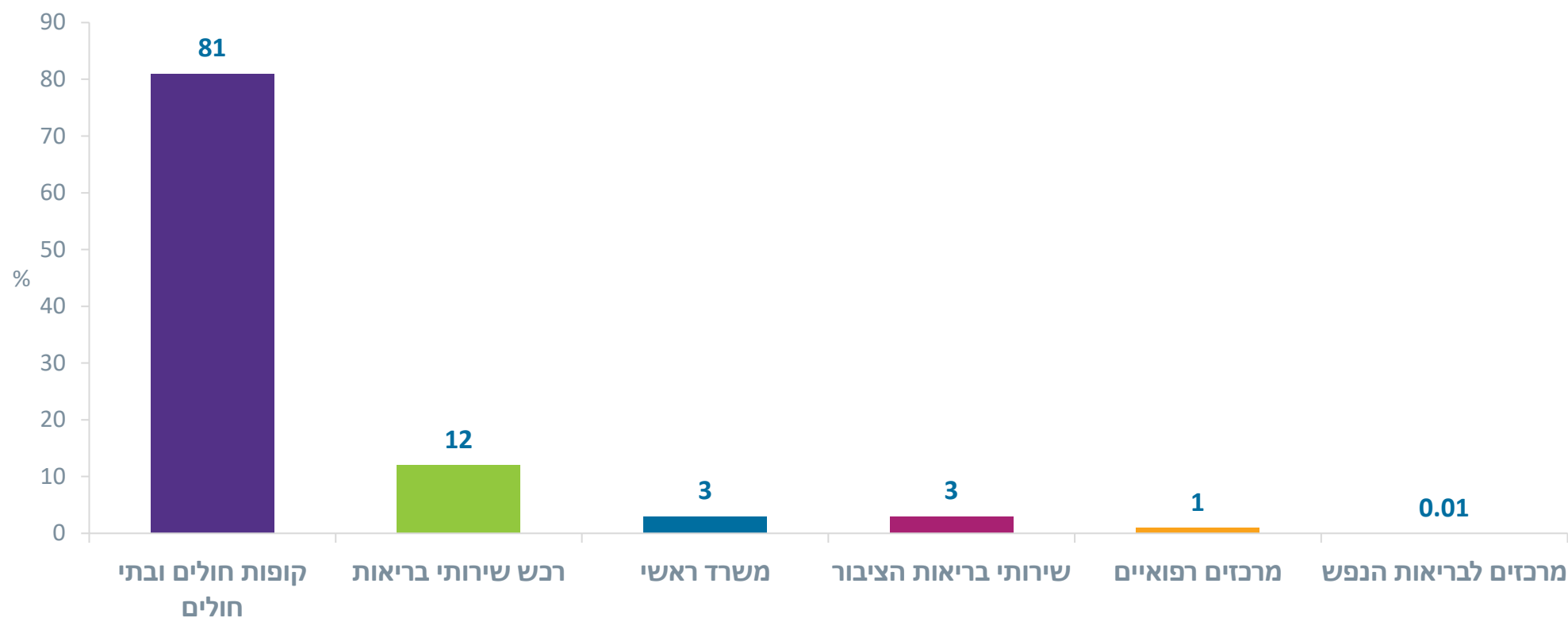
החלטות ממשלה מרכזיות

תובנות מרכזיות והזדמנויות



תקציב משרד הבריאות^א

בשנת 2022 תקציב משרד הבריאות (נטו)
עומד על 44,023,752,000 ₪



^אמתוך מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 2021



אתגרים ברמת האוכלוסייה



1. קידום רפואה מונעת לאורך מחזור החיים והפחתת תחלואה,
לצד צמצום אי-שוויון במדדי הבריאות בין קבוצות באוכלוסייה
ובין פריפריה ומרכז



אתגרים ברמת מערכת השירותים

2. עמידה באמות מידה של זמינות, איכות, נגישות ושירות לצד צמצום אי-השוויון

- פערים בתקצוב, בתקינה ובתשתיות במערך האשפוז

- מחסור בשירותי בריאות הנפש בקהילה

3. כוח אדם

- תכנון צורכי כוח האדם במקצועות הבריאות בהתאמה לצורכי העתיד ולמאפיינים החברתיים

- שימור ההון האנושי, התמודדות עם שחיקה וקידום תחושת הביטחון האישי

4. מימוש ההזדמנויות במהפכת המידע והרפואה המותאמת אישית



משימות ותוכניות לפי אתגרים – אוכלוסייה



1. קידום רפואה מונעת לאורך מחזור החיים והפחתת תחלואה לצד צמצום אי-שוויון במדדי בריאות

- מינוי ממוני קידום בריאות והקמת יחידות קידום בריאות מקומיות, הרחבת תוכנית "אפשריבריא"
- המשך קידום רפורמת סימון המזון ומעקב אחריה
- החלטת ממשלה 127: מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית (הכוונת פעולות המשרד להשפעה על מדדי ההזדקנות)



משימות ותוכניות לפי אתגרים – מערכת השירותים



2. עמידה באמות מידה של זמינות, איכות, נגישות ושירות לצד צמצום אי-השוויון

- פתיחת מסגרות "קהילה משקמת" במסגרת שירותי בריאות הנפש
- הקמת יחידות קידום בריאות ברשויות הערביות
- הנגשת מבנים, תשתיות וסביבה בבתי החולים ובמרכזי הבריאות לצד שיפוץ מחלקות והוספת מיטות אשפוז
- מדידת זמני המתנה לחמישה מקצעות ליבה (רפואת נשים, עיניים, אף-אוזן-גרון, עור ואורתופדיה) בקהילה
- החלטת ממשלה 262: חיזוק מערכת הבריאות הציבורית, תוך גילום ההשפעות החיצוניות של המערכת הפרטית



משימות ותוכניות לפי אתגרים – מערכת השירותים

3. תכנון צורכי כוח האדם במקצועות הבריאות; שימור ההון האנושי, התמודדות עם שחיקה וקידום תחושת הביטחון האישי

- רגולציה על התקנות של מקצוע עוזר רופא והרחבת סמכויות אח או אחות מומחים למתן מרשמים
- המשך הגדלה של מספר הסטודנטים לסיעוד, הרחבת תוכנית "אילנות" לפיתוח עתודת מנהיגות רפואית לנגב ולגליל
- החלטות ממשלה: הסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים (499), תוכנית להתמודדות עם פערי כוח האדם במקצועות הבריאות (1140)
- הכשרת צוותים במשרד בתוכנית "מקפצת החוסן" ובחינת פתרונות אחרים לצמצום שחיקה במשרד הבריאות ובמערכת הבריאות
- הגדלת מספר השוטרים בחדרי המיון, והרחבת היקף הפעילות של מאבטחים במחלקות הסגורות במערך בריאות הנפש



משימות ותוכניות לפי אתגרים – מערכת השירותים

4. מימוש ההזדמנויות במהפכת המידע והרפואה המותאמת אישית (דיגיטציה)

- הטמעת פרוטוקול לשיתוף מידע רפואי ומנהלי על אודות מטופלים; המשך הטמעת תיק קליני אחיד בבתי חולים
- העברת מערכות המשרד לענן במסגרת פרויקט הענן הממשלתי; שדרוג אתר משרד הבריאות; שיפור המוכנות במערכת הבריאות להתמודדות עם התקפות סייבר
- הקמת מרכזי חדשנות (בשותפות משרד החדשנות. אין פירוט)



החלטות ממשלה מרכזיות

- 96 – ביסוס תשתית למחקר ולפיתוח וייצור חיסונים בישראל
- 127 – מפת מדדים לאומיים להזדקנות מיטבית
- 262 – חיזוק מערכת הבריאות הציבורית תוך גילום ההשפעות החיצוניות של המערכת הפרטית
- 499 – עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל
- 1140 – תוכנית להתמודדות עם פערי כוח אדם במקצועות הבריאות
- 1282 – תוכנית לאומית למניעה ולצמצום של זיהום האוויר ופליטות גזי החממה בישראל – תוכנית יישום



תובנות מרכזיות והזדמנויות^א

בתוכנית העבודה יש דגש בשני היבטים מרכזיים:



1. הגברת זמינות ונגישות – הרחבה של היקף מסגרות טיפול, תגבור ושימור כוח אדם, הנגשה פיזית, הנגשת מידע
2. שיפור איכות – מניעה וקידום בריאות, רפואה מותאמת, שיפור התיעוד ותיאום הטיפול

זוהו פערים בין היעדים למשימות שעדיין בתהליכי גיבוש (בהתבסס על תוכנית העבודה):



1. בריאות הנפש בקהילה (אומנם התחום הוגדר כיעד מדיניות במסמך הממשלתי, אך הוא אינו מתבטא בתוכנית העבודה)
2. קידום בריאות בקהילה
3. בחינת פתרונות לצמצום שחיקה בקרב עובדי מערכת הבריאות

^א תוכנית העבודה של משרד הבריאות מתומצתת יותר מזו של המשרדים האחרים



משרד הכלכלה והתעשייה

תקציב

אתגרים

משימות ותוכניות לפי אתגרים

משימות שטרם גובשו

החלטות ממשלה מרכזיות

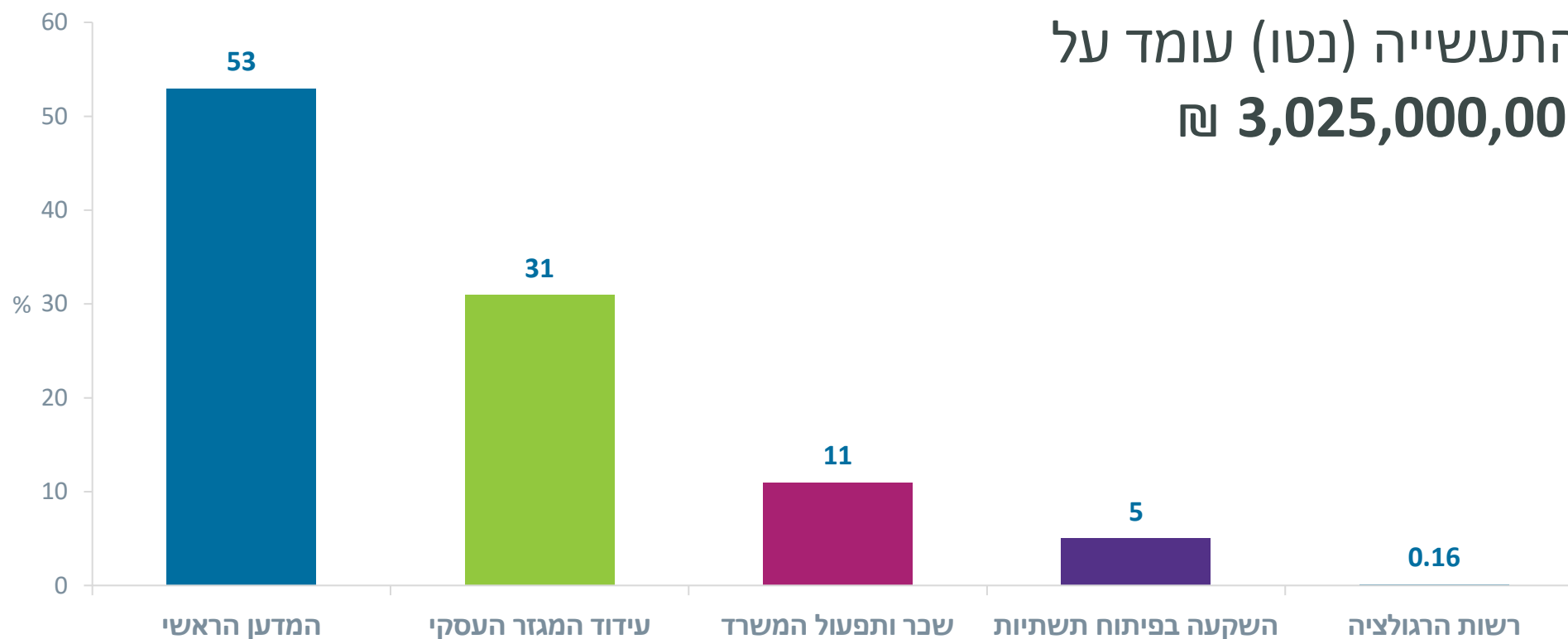
תובנות מרכזיות והזדמנויות





תקציב משרד הכלכלה והתעשייה^א

בשנת 2022 תקציב משרד הכלכלה
והתעשייה (נטו) עומד על
₪ 3,025,000,000

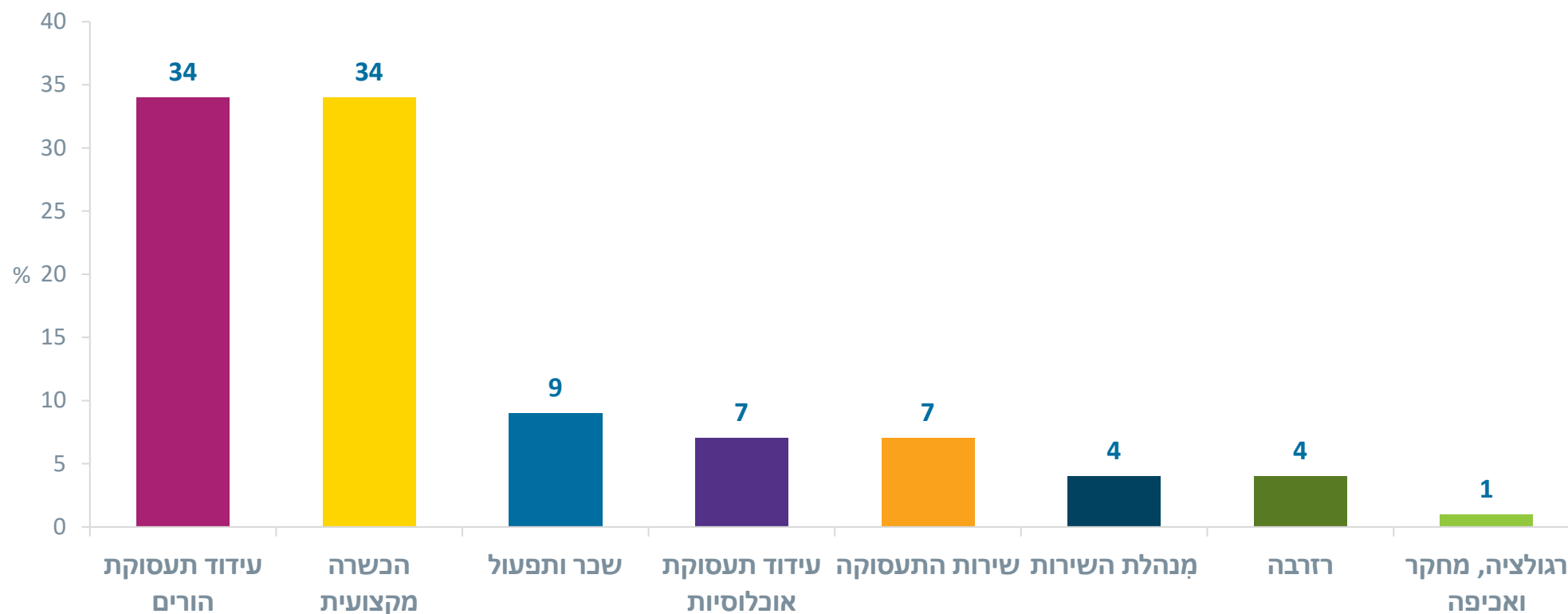


^אלא כולל תקציב זרוע העבודה. מתוך [מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 2021](#)



תקציב זרוע העבודה^א

בשנת 2022 תקציב זרוע העבודה (נטו)
עומד על 3,395,000,000 ₪



^אמתוך מרכז המחקר והמידע של הכנסת, 2021



אתגרים

אתגר-על: צמצום הפערים הכלכליים והחברתיים במשק הישראלי

1. קידום מנועי הצמיחה ושיפור הפריון, התחרותיות והחדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים
2. שיפור הסביבה העסקית והתעסוקתית, טיוב הרגולציה וקידום התאמות בשוק העבודה לשינויים בשוק התעסוקה, ולהאצה שלהם בגלל משבר הקורונה
3. הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי
4. הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה, ויצירת משרות איכותיות (בעיקר בקרב קבוצות אוכלוסייה מוחלשות ששיעור השתתפותן בשוק התעסוקה נמוך)
5. פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצרכים המתקדמים של המשק
6. שמירה על בטיחות עובדים ואזרחים, והגנה על זכויות העובד והצרכן
7. שיפור השירות, קידום הדיגיטציה, והפחתת בירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים



משימות ותוכניות לפי אתגרים

1. קידום מנועי הצמיחה ושיפור הפיריון, התחרותיות והחדשנות בתעשייה, במסחר ובשירותים

- הפעלת מסלולי מענקים, הקלות, תוכניות ושירותי ייעוץ וליווי לקידום מפעלי ייצור בפריפריה ולעידוד יזמים ועסקים קטנים ובינוניים
- קידום ייצוא ומשיכת השקעות זרות
- גיבוש מתודולוגיה משרדית למדיניות פיתוח כלכלי אזורי
- יישום תוכנית החומש לצמצום פערים כלכליים באוכלוסייה הערבית
- גיבוש תוכנית אסטרטגית להרחבת תפיסת החדשנות בישראל
- החלטות ממשלה: תוכנית לקידום חדשנות, עידוד צמיחת ענף ההייטק וחיזוק המובילות הטכנולוגית והמדעית (212); סבסוד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה (845); תוכנית להגברת התחרות בחקלאות ותיקון החלטת ממשלה (213)



משימות ותוכניות לפי אתגרים

2. שיפור הסביבה העסקית והתעסוקתית, טיוב הרגולציה, וקידום התאמות בשוק העבודה לשינויים בשוק התעסוקה, ולהאצה שלהם בגלל משבר הקורונה

- בניית תוכנית רב-שנתית חדשה להקטנת נטל הרגולציה, איתור חסמים והסרתם
- הפעלת תוכנית משותפת עם בעלי עניין בנושא עבודה מרחוק
- החלטות ממשלה: ביזור סמכויות לשלטון המקומי והפחתת רגולציה עודפת (675); שיפור הסביבה העסקית לתעשייה בתחום תכנון בנייה ומקרקעין (901)

3. הפחתת יוקר המחיה והגברת התחרות במשק הישראלי

- רגולציה, מעקב (תחרות, מחירים), עידוד צרכנות נבונה
- החלטת ממשלה: תוכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא והפחתת יוקר המחיה (243)



משימות ותוכניות לפי אתגרים

4. הרחבת מעגל ההשתתפות בכוח העבודה ויצירת משרות איכותיות (בעיקר בקרב אוכלוסיות מוחלשות ששיעור השתתפותן בשוק התעסוקה נמוך)

- הפעלת מרכזי הכוון תעסוקתי לאוכלוסייה הערבית ולאוכלוסייה החרדית
- סיוע ליזמים ולעסקים קטנים ובינוניים באוכלוסייה הערבית
- הפעלת תוכניות לתמרוץ מעסיקים לקליטת עובדים ועובדים מתמחים מאוכלוסיות ששיעור השתתפותן בתעסוקה נמוך, שילוב עובדים מהאוכלוסייה הערבית בהייטק, תמרוץ לקליטת עובדים בפריפריה ותשלום שכר גבוה
- הכשרות למעסיקים בנושא גיוון בתעסוקה; פיתוח ופרסום של דירוג חברות מגוונות במשק
- גיבוש מתווה משופר לסבסוד שהות ילדי הורים עובדים במסגרות לגיל הרך
- החלטת ממשלה: צמצום פערים מגדריים בשוק העבודה (התאמת גיל פרישה) (197)



משימות ותוכניות לפי אתגרים

5. פיתוח הון אנושי מיומן ואיכותי, המותאם לצרכים המתקדמים של המשק

- בחינת מערך ההכשרות, תוכניות הלימודים והתעודות
- גיבוש מודל "תשואה" להכשרות מקצועיות והטמעתו
- עדכון תוכניות לימוד במכינות הטכנולוגיות, ובייחוד הקניית מיומנות יסוד
- פיתוח הכשרות דיגיטליות
- גיבוש מודל הפעלה חדש לקורסים בשיתוף מעסיקים
- החלטות ממשלה: תוכנית לאומית להגדלת כוח אדם מיומן לתעשיית ההיי-טק ותיקון החלטת ממשלה (212); תוכנית לאומית לשיפור ידיעת השפה האנגלית בקרב מבוגרים (1189)



משימות ותוכניות לפי אתגרים

6. שמירה על בטיחות עובדים ואזרחים, והגנה על זכויות העובד והצרכן

- חיזוק מערך הבקרה והאכיפה בעיקר בקרב עובדים בשכר נמוך (בטיחות בעבודה, שעות עבודה ומנוחה, עבודת נשים, עבודת נוער, סחר הוגן ובטיחות מוצרים)

7. שיפור השירות, קידום הדיגיטציה, וצמצום הבירוקרטיה לטובת כלל האזרחים והעסקים

- פיתוח מערכת בינה עסקית כדי לאפשר לארגון לקבל החלטות על סמך ניתוח מידע ארגוני
- גיבוש האסטרטגיה הדיגיטלית ואסטרטגיית הדאטה למגזר הציבורי
- הרחבה של הנגשת מידע לציבור מקבלי ההכשרה, העובדים והמעסיקים
- החלטות ממשלה: הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק ותיקון החלטת ממשלה (1366); התאמת החקיקה לעידן הדיגיטלי (225)



החלטות ממשלה מרכזיות

- 171 – מעבר לכלכלה דלת פחמן
- 197 – צמצום פערים מגדריים בשוק העבודה, והתאמת גיל הפרישה מעבודה לעלייה בתוחלת החיים
- 212 – תוכנית לקידום חדשנות, עידוד צמיחת ענף ההייטק, וחיזוק המובילות הטכנולוגית והמדעית
- 213 – תוכנית להגברת התחרות בחקלאות ותיקון החלטת ממשלה
- 225 – התאמת החקיקה לעידן הדיגיטלי
- 243 – תוכנית רוחבית לפתיחת המשק ליבוא, והפחתת יוקר המחיה
- 498 – עידוד עלייה וקליטה מיטבית של עולים בעלי מקצועות הייטק והנדסה
- 544 – עידוד חדשנות טכנולוגית למאבק בשינויי האקלים



החלטות ממשלה מרכזיות

- 629 – עידוד הפקות זרות
- 675 – ביזור סמכויות לשלטון המקומי, והפחתת רגולציה עודפת
- 793 – תוכנית לאומית להגדלת כוח אדם מיומן לתעשיית ההייטק - תיקון החלטת ממשלה
- 845 – סבסוד הוצאות פיתוח באזורי תעשייה
- 901 - שיפור הסביבה העסקית לתעשייה בתחום תכנון בנייה ומקרקעין
- 1189 – תוכנית לאומית לשיפור ידיעת השפה האנגלית בקרב מבוגרים
- 1282 – תוכנית לאומית למניעה ולצמצום של זיהום האוויר ופליטות גזי החממה בישראל
– תוכנית יישום
- 1366 – הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק, ותיקון החלטת ממשלה



תובנות מרכזיות והזדמנויות

1. התוכנית מתמקדת בצמצום פערים כלכליים:

- עידוד והסרת חסמים לצמיחה כלכלית (בעיקר בפריפריה)
- פיתוח הון אנושי (בייחוד בקרב אוכלוסיות ששיעור ההשתתפות שלהן בתעסוקה נמוך)

2. נושאים רוחביים

- מדידה והנגשת מידע
- שיתוף ציבור בתכנון תוכנית העבודה (בייחוד מעסיקים)



תובנות מרכזיות והזדמנויות

3. תוכנית העבודה של המשרד מפורטת מאוד ומגובה בנתונים וביעדים מדידים. היא תואמת את ריבוי החלטות הממשלה ואת האופי הרגולטורי של חלק גדול מפעילות המשרד

4. הזדמנויות – משימות בתהליכי גיבוש או פיתוח

- יישום תוכנית החומש לצמצום פערים כלכליים באוכלוסייה הערבית
- המשך פיתוח אסטרטגיה ותוכניות לפיתוח הון אנושי
- נושאים חדשניים: גיבוש אסטרטגיה דיגיטלית ואסטרטגיית דאטה למגזר הציבורי, הכשרות דיגיטליות, עבודה מרחוק, גיבוש מתודולוגיה משרדית למדיניות פיתוח כלכלי אזורי



נספח א': סוגיות רוחב

בפרק זה רוכזו סוגיות שנמצאו כמעסיקות כל אחד מהמשרדים שנבדקו,
על בסיס ספר תוכניות העבודה של המשרדים^א.

בסוגיות אלו יש משום הזדמנות לעבודת רוחב בין-תחומית ובין-משרדית

^א מספרי העמודים של תוכנית העבודה של כל משרד מופיעים בטבלה בעמוד הבא



דיגיטציה



כלכלה ותעשייה
(עמ' 333-392)

הקמת מערך הדיגיטל
הלאומי לשיפור השירות
לאזרחים ולעסקים,
ומיצוי זכויות הפרט

פיתוח הכשרות
דיגיטליות



חינוך
(עמ' 265-286)

פיתוח אוריינות דיגיטלית
מגיל הגן

הקמת פלטפורמות
דיגיטליות לשילוב תחומי
תוכן, ופיתוח כלים
דיגיטליים ללמידה

פיתוח והטמעת קורסים
דיגיטליים למקצועות
הבגרות



בריאות
(עמ' 163-176)

גיבוש אסטרטגיית דאטה
למערכת הבריאות,
לשירותי המשרד,
למקבלי השירות
ולמבוטחים, לעסקים
ולציבור

תיעוד אחיד ברמת
המטופל ושיתוף מידע
בין גורמי רפואה, הנגשת
מידע לציבור



רווחה וביטחון חברתי
(עמ' 645-676)

הטמעת כלים דיגיטליים
לשימוש במידע לצורך
תכנון ומעקב ברמת
המטופל וברמת
השירותים, ולהנגשת
מידע לציבור

פיתוח פלטפורמה
דיגיטלית לצעירים
להנגשת מידע על
השכלה



מדידה ובקרה



כלכלה ותעשייה
(עמ' 333-392)

קידום השימוש במאגרי
מידע וכלי ניתוח
מתקדמים בממשקים
בין- משרדיים לשם
קידום מדיניות
מבוססת נתונים וקביעת
יעדים ומדדים



חינוך
(עמ' 265-286)

החלת מדידה רוחבית
בכלל שכבות הגיל
מכיתות ה'-יא', לניטור
אקלים חברתי ורגשי

קידום הערכה ומדידה
כתרבות בית ספרית



בריאות
(עמ' 163-176)

לא מוזכר



רווחה וביטחון חברתי
(עמ' 645-676)

גיבוש תוכנית כוללת
לפיתוח מערך יעדים
ותוצאות, מדידה ובקרה
בכל יחידות המשרד,
במחלקות לשירותים
חברתיים ובמרכזי
המשרד



כוח אדם/הון אנושי



כלכלה ותעשייה (עמ' 333-392)

ההתייחסות היא רק
לאוכלוסייה הכללית ולא
לאנשי המקצוע במשרד:

לפתח ידע מקצועי
ספציפי וכישורי רחב,
ולאפשר שילוב איכותי
והגברת ניידות בשוק
התעסוקה לאוכלוסיות
ששיעור שילובן נמוך



חינוך (עמ' 265-286)

חיזוק מעמד צוותי
החינוך ושמירה על
איכות הניהול



בריאות (עמ' 163-176)

תכנון צורכי כוח אדם,
שימור ההון האנושי,
לרבות התמודדות עם
שחיקה, קידום תחושת
הביטחון האישי, חיזוק
המטה ובנייתו מחדש –
עובדי מקצועות
הבריאות



רווחה וביטחון חברתי (עמ' 645-676)

הכשרה ופיתוח של ההון
האנושי בכל הרמות, הן
בהיבטים של הגדרת
התפקיד הן בהיבטים
מקצועיים ספציפיים
(עובדים סוציאליים,
מפקחים, אנשי מטה),
קידום מעמד העובדים
הסוציאליים



שירותי מניעה



כלכלה ותעשייה
(עמ' 333-392)

לא מוזכר



חינוך
(עמ' 265-286)

לא מוזכר
אך אפשר לקשר את
העיסוק הרב בצמצום
פערים לתחום המניעה



בריאות
(עמ' 163-176)

קידום רפואה מונעת
לאורך מחזור החיים
והפחתת תחלואה



רווחה וביטחון חברתי
(עמ' 645-676)

מגוון שירותים למניעת
החרפת מצבי סיכון
ותוצאות שליליות של
עוני (מניעה שניונית)



בניית שותפויות ובייחוד שיתוף ציבור

(היועצות וקבלת החלטות משותפת)



כלכלה ותעשייה
(עמ' 333-392)

שיפור האיכות של
תהליכי שיתוף הציבור
במגוון תהליכים
(רגולציה, עולם העבודה
המשתנה)



חינוך
(עמ' 265-286)

קידום שותפות חינוכית
עם ההורים והקהילה
פיתוח מנגנונים לשיתוף
הורים

חיזוק מעורבות מורים
בהחלטות בית הספר



בריאות
(עמ' 163-176)

לא מוזכר



רווחה וביטחון חברתי
(עמ' 645-676)

משתפים – קידום
פרקטיקות של שיתוף
ציבור ושיתוף פעולה עם
ארגוני חברה אזרחית
ואקדמיה בתכנון מערך
השירותים



נספח ב': פירוט סדר היום של הממשלה, החלטות הממשלה ותוכניות בין-משרדיות

בנספח זה רוכזו החלטות ממשלה ותוכניות שלהן שותפים שני משרדים לפחות

סדר יום הממשלה

(בתקופה שבין 10.4.22-13.6.21)



בתקופה שנבחנה עלו 345 סוגיות לסדר היום.
להלן הפירוט של הסוגיות שקשורות ליעדי המשרדים שנבדקו ואינן מנהליות
או קשורות להנחיות הקורונה:

שר הבריאות – העלה 35 סוגיות לסדר היום:



- עידוד עלייה והסרת חסמים בתעסוקת עולים במקצועות רפואיים בישראל
- מפת מדדים לאומית להזדקנות מיטבית

שר הרווחה והביטחון החברתי – העלה 15 סוגיות לסדר היום:



- קידום האוכלוסייה הבדואית בנגב
- מענים וזכויות של אנשים עם מוגבלות

סדר יום הממשלה

(בתקופה שבין 10.4.22-13.6.21)



שרת החינוך – העלתה 8 סוגיות לסדר היום:



- העברת תחום מעונות היום לפעוטות למשרד החינוך

שרת הכלכלה – העלתה 17 סוגיות לסדר היום:



- הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק
- עידוד הפקות זרות של סרטים וסדרות
- תוכנית לאומית לשיפור ידיעת השפה האנגלית בקרב מבוגרים



החלטות ממשלה בין-משרדיות

(שותפים להן בין שניים לארבעה מן המשרדים שנסקרו)



- החלטות ממשלה הנוגעות לקידום ושילוב מיעוטים באוכלוסייה: ערבים, בדואים, דרוזים, אתיופים
- 125 – הקמת צוות משימה לתיאום ותכלול בין פעולות הממשלה הנוגעות לאוכלוסייה הערבית
 - 292 – תוכנית חומש לאוכלוסייה הערבית
 - 549 – תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות באוכלוסייה הערבית 2022-2026
 - 550 – התוכנית הכלכלית לצמצום פערים באוכלוסייה הערבית עד לשנת 2026
 - 716 – תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023, ותיקון החלטות ממשלה
 - 717 – תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023
 - 1279 – תוכנית לפיתוח כלכלי-חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022-2026 ותיקון החלטות ממשלה
 - 421 – מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית – המשך הפעלת תוכניות משרדי הממשלה, ותיקון החלטות ממשלה



החלטות ממשלה בין-משרדיות

(שותפים להן בין שניים לארבעה מן המשרדים שנסקרו)

תוכניות פיתוח גיאוגרפיות:



- 827 – תוכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום – עדי נגב
- 864 – תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת-קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2025-2022
- 986 – תוכנית לחיזוק העיר בית שמש
- 1357 – המשך סיוע להקמה ולפיתוח בר-קיימא של היישוב חריש לשנים 2025-2022, ותיקון החלטת ממשלה

הנגשה ודיגיטציה:



- 126 – הקמת מיזם הנגשת זכויות ממשלתי (באחריות משרד המשפטים)
- 1366 – הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק, ותיקון החלטת ממשלה



פרטי רקע על החלטות הממשלה הבין-משרדיות

מספר	תאריך	כותרת	גורם אחראי/מתכלל	תקציב ב-ש"ט	לוח	משרדים שותפים (מארבעת המשרדים)
125	19.7.21	הקמת צוות משימה לתיאום ותכלול בין פעולות הממשלה הנוגעות לאוכלוסייה הערבית	משרד רוה"מ	—	תקופת כהונתה של הממשלה ה-36	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
292	1.8.21	תוכנית חומש למגזר הערבי	הרשות לפיתוח כלכלי-חברתי במגזר המיעוטים במשרד לשוויון חברתי	26.5 מיליארד	2026-2022	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
549	24.10.21	תוכנית לטיפול בתופעות הפשיעה והאלימות באוכלוסייה הערבית - 2022-2026	ועדה מלווה בהשתתפות מנכ"ל המשרדים: רוה"מ, ביטחון הפנים, משפטים; והממונה על התקציבים באוצר	2.4 מיליארד	2026-2022	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
550	24.10.21	התוכנית הכלכלית לצמצום פערים באוכלוסייה הערבית עד לשנת 2026	ועדה מתמדת בראשות מנכ"לית המשרד לשוויון חברתי	כ-23 מיליארד	2026-2022	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה



פרטי רקע על החלטות הממשלה הבין-משרדיות

מספר	תאריך	כותרת	גורם אחראי/מתכלל	תקציב ב-ש	לוח	משרדים שותפים (מארבעת המשרדים)
<u>716</u>	28.11.21	תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים בגליל ובכרמל לשנים 2021 עד 2023 ותיקון החלטות ממשלה	ועדה מקצועית, שבראשה יעמוד מנכ"ל משרד האוצר	כ-2 מיליארד	2023-2021	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
<u>717</u>	28.11.21	תוכנית להעצמה ולפיתוח כלכלי-חברתי ביישובים הדרוזיים ברמת הגולן לשנים 2021 עד 2023	ועדה מקצועית, שבראשה יעמוד מנכ"ל משרד האוצר	כ-400 מיליון	2023-2021	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
<u>1279</u>	14.3.22	תוכנית לפיתוח כלכלי-חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 - 2026 ותיקון החלטות ממשלה	האגף לפיתוח חברתי כלכלי של החברה הבדואית בנגב במשרד הרווחה	5.2 מיליארד	2026-2022	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
<u>421</u>	12.9.21	מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית – המשך הפעלת תוכניות משרדי הממשלה ותיקון החלטת ממשלה	משרד רוה"מ	כ-150 מיליון	2022-2021	חינוך, רווחה, כלכלה



פרטי רקע על החלטות הממשלה הבין-משרדיות

מספר	תאריך	כותרת	גורם אחראי/מתכלל	תקציב ב-ש	לוח	משרדים שותפים (מארבעת המשרדים)
827	19.12.21	תוכנית רב שנתית לפיתוח הדרום - עדי נגב	צוות בין-משרדי של השותפים להחלטה	—	2025-2021	חינוך, רווחה, בריאות
864	26.12.21	תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן וקצרין לשנים 2025 - 2022	משרד רוה"מ	במיליארד	2025-2022	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
986	16.1.22	תוכנית לחיזוק העיר בית שמש	משרד רוה"מ	כחצי מיליארד	2025-2022	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
1357	10.4.22	המשך סיוע להקמה ולפיתוח בר קיימא של היישוב חריש לשנים 2025-2022 ותיקון החלטת ממשלה	משרד הפנים	—	2025-2022	חינוך, רווחה, כלכלה



פרטי רקע על החלטות הממשלה הבין-משרדיות

מספר	תאריך	כותרת	גורם אחראי/מתכלל	תקציב ב-ש"ח	לוח"ז	משרדים שותפים (מארבעת המשרדים)
<u>126</u>	19.7.21	הקמת מיזם להנגשת זכויות ממשלתי	משרד המשפטים	6.55 מיליון לשנה	4 שנים	חינוך, רווחה, בריאות, כלכלה
<u>1366</u>	10.4.22	הרחבה והסדרה של השירותים הדיגיטליים לתושב ולעסק, ותיקון החלטת ממשלה	מערך הדיגיטל הלאומי	—	תלוי סעיפים (2023-2022)	בריאות, כלכלה