

**מערכת השירותים
לבני 65+:
היצע ודפוסי שימוש**

4. מערכת השירותים לבני 65+: היצע ודפוסי שימוש

מבוא

פרק זה דן במערכת השירותים המיועדת לאוכלוסייה הזקנה. מוצגים כאן נתונים על רצף השירותים הקיימים לזקנים, החל משירותים הניתנים בבית הזקן (כגון שירותי חוק סיעוד), וכלה בדיור מוגן ושירותים מוסדיים (בתי אבות ובתי חולים לחולים כרוניים). הלוחות בפרק מופיעים בהתאם לרצף זה.

מדיניות שירותי הבריאות והרווחה בישראל דוגלת בהשאת הזקן במסגרת הבית והקהילה ובמניעת העברתו למסגרת מוסדית, במידת האפשר. הדבר מתבטא בתגבור המשאבים המיועדים לשירותים הקהילתיים השונים ובהגברת המאמצים לפיתוח שירותים חדשים.

האחריות למימון השירותים לזקנים ולהספקתם מתחלקת בין משרדי הממשלה השונים (העיקריים שבהם: משרד הבריאות, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, המוסד לביטוח לאומי ומשרד השיכון) לבין הרשויות המקומיות. לצד גופים ממשלתיים פועלים ארגונים ציבוריים, וולונטריים ופרטיים.

האחריות מתחלקת בין המשרדים והארגונים השונים, על-פי סוג השירות ובהתאם למצבו התפקודי של הזקן. כך, למשל, בתחום המוסדי, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אחראי על הטיפול בזקנים עצמאיים ותשושים, משרד הבריאות אחראי על הטיפול בזקנים סיעודיים ותשושי נפש, וקופות החולים אחראיות על הטיפול בזקנים במצב סיעודי מורכב.

להבדיל מפרקים אחרים בשנתון, המציגים את דפוסי השימוש של בני 65+ בשירותים שונים, בפרק זה מוצגים, בנוסף לדפוסי השימוש, גם נתונים על ההיצע של שירותים שונים. הסיבה לחוסר האחידות בהצגת הנתונים היא שלא בכל

השירותים קיימים נתונים זמינים ו/או מעודכנים על דפוסי השימוש של בני 65+ בהם. כמו כן, יש לציין כי אי אפשר לספק נתונים כמותיים על כל השירותים לזקנים, ובעיקר על אלה המסופקים על-ידי ארגונים וולונטריים ופרטיים, בגלל העדר נתונים מרוכזים וזמינים.

בפרק זה, חלק מהנתונים לגבי שיעורי השימוש בשירותים מתייחסים לאוכלוסיית בני 65+, וחלק אחר - לאוכלוסייה הזקנה על-פי הגדרת שירותי הרווחה (המוסד לביטוח לאומי ומשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים), דהיינו גברים בני 67+ ונשים בנות 62+ (בשנת 2023). כמו כן, עקב דפוסי השימוש הגבוהים יותר של זקנים בגילים גבוהים יותר (75+) במרבית השירותים מוצגים הנתונים ביחס לאוכלוסייה בגיל זה.*

כדי ללמוד על התפתחות השירותים, הוצגו בפרק זה, כמו בפרקים אחרים בשנתון, חלק מהנתונים במבט היסטורי. כן הוצגו הנתונים, במידת האפשר, לפי קבוצות אוכלוסייה ואזורים גאוגרפיים, כדי ללמוד על פריסת השירותים, על מידת זמינותם ועל השימוש בהם בקרב קבוצות שונות באוכלוסייה.

ממצאים עיקריים

- בסוף 2023 היו 204.7 אלף בני 65+ רשומים במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות. אחוז בני 65+ הרשומים במחלקות לשירותים חברתיים גבוה מאחוז זה בקרב כלל האוכלוסייה (16.3% ו-11.9% בהתאמה). עד שנת 2019 כל זכאי גמלת סיעוד היה נרשם במחלקות לשירותים חברתיים כמקבל שירות. בשנת 2019 התפקיד שהיה למחלקות לשירותים חברתיים בטיפול בזכאי גמלת הסיעוד עבר לביטוח לאומי והופסקה הגדרתם האוטומטית של כל זכאי גמלת סיעוד כמקבלי שירותים מהמחלקות לשירותים חברתיים. עקב כך ישנה ירידה מאז 2019 במספר בני ה-65 הרשומים במחלקות. יש הבדלים באחוז הרשומים במחלקות לשירותים חברתיים בין קבוצות שונות בקרב בני 65+: המבוגרים יותר (בני 75+), הנשים, הערבים, האלמנים

* בדרך כלל הוצגו נתונים על מידת השימוש של הזקנים בשירותים השונים באחוזים. לגבי השירותים שהשימוש בהם מצומצם, או שלגביהם מוצגים נתונים על מידת ההיצע של השירות, הוצגו הנתונים בשיעורים לאלף.

והגרושים, עולים בכלל ועולי אתיופיה בפרט נוטים יותר, באופן יחסי, להשתמש בשירותי המחלקות לשירותים חברתיים (לוחות 4.1 ו-4.2).

♦ בכעביה-טבאש-חג'אג'רה, אל קסום, בוקעאטא, יאנוח-ג'ת ונווה מדבר אחוז בני 65+ **ברשות המקומית הרשומים בלשכות לשירותים חברתיים** הוא הגבוה ביותר. מנגד, באלפי מנשה, בדרום השרון ובראשון לציון אחוז זה הוא הנמוך ביותר (לוח 4.3).

♦ במסגרת השירותים הניתנים לגברים בני 67+ ולנשים בנות 62+ (בשנת 2023), כ-40.9 אלף איש חברים בקהילה תומכת וכ-15.7 אלף מבקרים במועדון מופת ומועדון מועשר. מבין החברים בקהילה תומכת 85.4% הם בני 75+ ו-67.5% הן נשים. מבין המבקרים במועדונים 76.7% הן נשים, 61.5% הם בני 75+ ו-24.4% הם ערבים (לוח 4.4).

♦ בסוף שנת 2023 היו 362,119 **זכאים לגמלת סיעוד** מטעם המוסד לביטוח לאומי, והם היוו 28.9% מאוכלוסיית היעד של חוק ביטוח סיעוד (גברים בני 67+ ונשים בנות 62+). אחוז הזכאים עולה עם הגיל ומגיע ל-75.2% מהזקנים בגיל 85+. אחוז הנשים הזכאיות גבוה מזה של הגברים: 32.2% לעומת 26.0% בהתאמה (לוח 4.5).

- **בחינת תכנית הטיפול שניתנת לזכאים לגמלת סיעוד** מצביעה על כך שרובם (83.8%) קיבלו טיפול אישי בביתם, 3.7% קיבלו טיפול אישי במרכז יום, 11.3% קיבלו מוצרי ספיגה ו-6.8% קיבלו משדר מצוקה (לוח 4.6).

- מאז החלת **הרפורמה בגמלת הסיעוד**, בסוף שנת 2018, גדל מספר הזכאים בקצב גבוה יותר מאשר לפני החלת הרפורמה (תוספת של 42,930 זכאים בשנת 2020 ותוספת של 21,454 זכאים בשנת 2019 לעומת תוספת של 6,893 בשנת 2018). ניתן להניח שלפחות חלק מהגידול נובע מהשינויים הנובעים מהרפורמה, למשל הוספת רמת זכאות נמוכה שלא הייתה קיימת קודם, והאפשרות לקבל חלק מהגמלה בכסף במקום בשירותים. **מספר הזכאים גדל** פי 12 בשנים 1990-2023. אחוז הזכאים מתוך אוכלוסיית היעד (עד 2008: גברים בני 65+ ונשים בנות 60+; משנת 2009 ואילך: גברים בני 67+ ונשים בנות 62+) גדל פי 4.6 בתקופה זו (לוח 4.7).

- בשנת 2023, 43.1% מהזכאים לגמלת סיעוד **זכאים לגמלה מוגדלת** (כלומר, לשלוש הרמות הגבוהות של הגמלה מתוך שש רמות הקיימות מאז החלת הרפורמה). 44.1% אחוזים מן הזכאים לגמלת סיעוד **גרים לבדם** (52.7% מהנשים ו-26.6% מהגברים); (לוח 4.8).

- קיימים הבדלים בין רשויות מקומיות **באחוז הזכאים לגמלת סיעוד מתוך אוכלוסיית היעד** (גברים בני 67+ ונשים בנות 62+) **ברשות המקומית**. בחלקם, אחוז זה לא עולה על 10% (ביישובים כוכב יאיר ואלפי מנשה ובמועצות האזוריות הערבה התיכונה וחבל אילות) ובחלקם אחוז זה הינו 65% ומעלה (באקה אל-גרביה, אום אל-פחם, בסמ"ה, מעלה עירון, סחינן ומגיד אל-כרום) (לוח 4.9).

♦ בשנת 2023 קיבלו 402 זקנים **עזרה סמך מקצועית** מהמחלקות לשירותים חברתיים מטעם מינהל אזרחים וותיקים במשרד הרווחה; 62.2% מהם קבלו עזרה בניהול משק בית והשאר קבלו מטפל אישי או כוללני (לוח 4.10).

♦ **תחנות ייעוץ לאזרח הוותיק ומשפחתו** של המוסד לביטוח לאומי ממוקמות ב-23 סניפים מרכזיים של המוסד ומרכז טלפוני ארצי. בשנת 2023 פנו לייעוץ 18,433 זקנים במוצק לחודש. מכלול השירותים הניתנים בשירותי הייעוץ מסופקים על-ידי 3,970 מתנדבים (לוחות 4.11-4.13).

♦ בסוף שנת 2022 היו ב-16 בתי חולים **מחלקות לפנימיית גריאטרית**, ובהן כ-526 מיטות בסך הכול (0.4 מיטות לאלף בני 65+ או 1.0 מיטות לאלף בני 75+). ב-26 בתי חולים הייתה **מחלקה לגריאטריה-שיקום**, ובסך הכול היו בבתי חולים אלו 1,581 מיטות לגריאטריה-שיקום (1.3 מיטות לאלף בני 65+ או 3.1 מיטות לאלף בני 75+). **מחלקות לסיעוד מורכב תומך** היו ב-41 בתי חולים. במחלקות אלו היו בסך הכול 1,834 מיטות (1.5 מיטות לאלף בני 65+ או 3.6 מיטות לאלף בני 75+) (לוח 4.16).

♦ אחוז הפטירות במחלקות אלו עמד על 7.0% במחלקות לפנימיית גריאטרית, 0.9% במחלקות לגריאטריה-שיקום ו-21.2% במחלקות לסיעוד מורכב תומך. השהייה הממוצעת באותן מחלקות עמדה על 10.2, 27.5 ו-53.5 ימים, בהתאמה (לוח 4.17).

♦ קיימים הבדלים בין האזורים בהיצע המיטות במחלקות גריאטריה לא ממושכת. השיעור הארצי של מיטות פנימית גריאטרית לאלף בני 65+ הוא 0.4 ובמחוזות חיפה והצפון השיעור הוא 0.2. השיעור הארצי של מיטות גריאטריה-שיקום הוא 1.3 לאלף בני 65+, במחוז ירושלים השיעור הוא 0.3 ובמחוז המרכז השיעור הוא 2.0. השיעור הארצי של מיטות להנשמה ממושכת הוא 0.7 מיטות לאלף בני 65+, במחוז ירושלים השיעור הוא 1.5 ובמחוז הצפון השיעור הוא 0.4 (לוח 4.19).

- שיעור המיטות בגריאטריה-שיקום היה 2.7 בשנת 1990. השיעור ירד ל-1.5 מיטות לאלף בני 65+ בשנת 1990, 1.5 בשנת 2000, 1.1 בשנת 2020 ובשנת 2022 עומד על 1.3. שיעור המיטות במחלקה לסיעוד מורכב תומך ירד מאז שנת 2000 מ-2.0 מיטות לאלף בני 65+ ל-1.5 ב-2022 (לוח 4.20).

♦ בשנת 2022 היו בארץ 255 מוסדות לטיפול ממושך בפיקוח משרד הבריאות (בתי אבות, בתי חולים למחלות כרוניות ומחלקות סיעודיות) 164 מהם (64.3%) בבעלות פרטית, 82 מהם (32.2%) בבעלות של גוף ציבורי ו-9 מהם (3.5%) בבעלות ממשלתית (לוח 4.21).

- מספר המיטות במוסדות אלה בסוף שנת 2022 היה 21,492, מתוכן 78.5% (16,866) מיועדות לזקנים סיעודיים ו-21.5% (4,626) מיועדות לזקנים תשושי נפש (לוח 4.22).

- התפלגות המיטות לטיפול ממושך לפי מגזר מצביעה על כך ש-69.4% מסך המיטות משתייכות למגזר הפרטי, 27.0% למגזר הוולונטרי ו-3.7% למגזר הממשלתי (לוח 4.23).

♦ קיימים הבדלים בהיצע המיטות לטיפול ממושך שבפיקוח משרד הבריאות בין האזורים השונים בארץ. השיעור הארצי בשנת 2022, היה 18 מיטות לאלף בני 65+ או 42 מיטות לאלף בני 75+. במחוזות חיפה והצפון נמצאו שיעורים גבוהים של מיטות אלה (25 מיטות לאלף בני 65+ במחוז חיפה). לעומת זאת, במחוז ירושלים נמצא שיעור נמוך של מיטות אלה 12 מיטות לאלף בני 65+ (לוח 4.24).

♦ מספר מסגרות בתי האבות שבפיקוח משרד הרווחה והביטחון החברתי היה 83 בשנת 2023. קיבולת הדיירים במסגרות אלו היא 4,959 ובפעל שוהים בהן

2,755 דיירים. קיימת שונות בין הרשויות באשר לתפוסה במסגרות. בבאר שבע יש 5 מסגרות המיועדות ל-93 דיירים ובהן שוהים 106 (תפוסה של 114.0%). בירושלים 9 מסגרות המיועדות ל-561 דיירים ושוהים בהן 296 דיירים (52.8%) ובמעלות-תרשיחא מסגרת אחת ל-75 דיירים ושוהים בה 13 דיירים (17.3%) (לוח 4.26).

♦ בסוף שנת 2023 שהו 1.7% מבני 65+ במוסד לטיפול ממושך. בקרב בני 85+ אחוז זה גבוה יותר והגיע ל-5.9%. אחוז הנשים השוהות במסגרת מוסדית גבוה מזה של הגברים (2.0% ו-1.3% בהתאמה) וההבדלים בין המינים בשיעור המיסוד מתעצמים עם העלייה בגיל. בני 85+ מהווים 41.3% מכלל דיירי המוסדות בגיל 65+ (לוח 4.27).

♦ עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה פועלים ברשויות מקומיות במימון משרד הרווחה. בשנת 2023 היו 688.6 תקנים לעובדים סוציאליים לתחום הזיקנה, מהם 636.5 היו מאוישים (92.4%). ב-166 רשויות, כל התקנים מאוישים. ב-9 רשויות התקנים אינם מאוישים כלל או שפחות ממחציתם מאוישים (לוח 4.28).

הגדרות והסברים

רשומים במחלקות לשירותים חברתיים

כאן נכלל כל מי שרשום בשירותי הרווחה, בין אם הוגדרה לו נזקקות ובין אם לאו (מטופלים ובני משפחתם הלא מטופלים). הנתונים מבוססים על קובץ נתוני יסוד של משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. הקובץ כולל נתונים על המשפחות הרשומות במחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות.

חוק ביטוח סיעוד

החל מאפריל 1988 משולמת גמלת סיעוד מכוח חוק הביטוח הלאומי. לפי חוק ביטוח סיעוד, מבוטח הוא כל מי שמבוטח בביטוח זיקנה ושאינם, עקרת בית שאינה עובדת מחוץ לביתה, אלמנה בת קצבה, וכן עולים חדשים שאינם מבוטחים בביטוח זיקנה ושאינם.

זכאים לגמלה הם תושבי ישראל שהגיעו לגיל פרישה (עד 30 ביוני 2004 היה גיל הפרישה 65 לגברים ו-60 לנשים. החל ב-1 ביולי 2004 הגיל עלה בהדרגה והגיע ל-67 לגברים ו-62 לנשים. כיום גיל הפרישה לנשים נמצא בתהליך עליה ויגיע בהדרגה ל-65 בשנת 2035), התלויים בעזרת הזולת בביצוע רוב פעולות היום-יום או הזקוקים להשגחה. הגמלה ניתנת רק לזקנים המתגוררים בקהילה. זקן המתגורר במוסד סיעודי, במחלקה סיעודית או במוסד אחר שעיקר החזקתו בו היא על חשבון המדינה, אינו זכאי לקבלה. לזכאים לגמלה ניתנים שירותי סיעוד או גמלה בכסף (או שילוב בין שירותים לגמלה בכסף). סל השירותים כולל: עזרה של מטפלות לסיוע בפעולות היום-יום ובניהול משק הבית, טיפול במרכז יום לזקנים, משדרי מצוקה, שירותי מכבסה ומוצרי ספיגה.

בדרך כלל הגמלה משולמת לחברה המספקת את שירותי הסיעוד, ולא לזכאי. אולם זכאי המעסיק מטפל זר יכול לקבל את הגמלה בכסף. כמו כן, במקרים חריגים, כאשר אין שירותים זמינים באזור מגוריו של הזקן, הוא זכאי לגמלה כספית, עד אשר יימצאו לו שירותים זמינים.

מחודש ינואר 2007, היו שלוש רמות גמלה שנמדדו בהיקף שעות הטיפול השבועיות הניתנות לזכאי. רמה א': 9.75 שעות שבועיות, רמה ב': 16 שעות שבועיות, רמה ג': 18 שעות שבועיות, בהתאם למידת תלותו של הזקן בזולת.

בחודש נובמבר 2018 נכנסה לתוקף רפורמה בגמלת חוק ביטוח סיעוד. הרפורמה כללה מעבר משלוש רמות גמלה לשש רמות גמלה; הגדלת מספר יחידות השירות השבועיות ברמות הגבוהות של הגמלה; הרחבת האפשרות לבחירה בגמלה בכסף ואפשרות של שילוב גמלה בכסף ושירותים; ושינוי הניקוד לבודד. להלן היקף הזכאות בכל רמת גמלה בשנת 2020: רמה 1 – 5.5 יחידות שירות; רמה 2 – 10 יחידות שירות; רמה 3 – 12 יחידות שירות; רמה 4 – 17 יחידות שירות; רמה 5 – 21 יחידות שירות; רמה 6 – 26 יחידות שירות. בחלק מן הרמות היקף הזכאות צפוי לעלות בעתיד בפעימה נוספת. אפשר לקבל את הגמלה בשירותים ו/או בכסף על פי תנאים שנקבעו.

הזכאות לגמלה ושיעורה מותנים במבחן הכנסות.

שירותים סמך-מקצועיים

שירותים אלה ניתנים מטעם השירות לאזרח הוותיק במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, באמצעות הלשכות המקומיות לשירותים חברתיים. במסגרת זו נכללים טיפול אישי, עזרה ביתית וטיפול כוללני, המשלב בתוכו הן טיפול אישי והן עזרה ביתית. שירות חדש יחסית במסגרת זו הינו עובד תומך לזקן, המספק לו ליווי ומעקב. שירותים אלה נועדו לזקנים שלפי חוק ביטוח סיעוד אינם זכאים לגמלה, אך נמצא שאינם מסוגלים לתפקד בכוחות עצמם.

שירות הייעוץ לאזרח הוותיק

שירות זה מופעל על-ידי המוסד לביטוח לאומי, באמצעות תחנות הפועלות בסניפי המוסד, והוא פועל בעזרת מתנדבים שרובם ככולם מעל גיל 60. שירותי הייעוץ כוללים: ייעוץ, ביקורי בית ראשוניים (יזומים), ביקורי בית, וכן פרויקטים ייחודיים נוספים, הפועלים במספר תחנות כמענה לצרכים מקומיים-ייחודיים.

מוסדות לטיפול ממושך (שירותים מוסדיים)

במוסדות לטיפול ממושך שמפוקחים על ידי משרד הבריאות נכללים בתי חולים לחולים כרוניים ומחלקות סיעודיות בבתי אבות, בדיור מוגן, בקיבוצים ובבתי חולים כלליים. המיטות מתחלקות לשני סוגים, על-פי מצבם התפקודי של הדיירים הזקנים: סיעודיים ותשושי נפש. בשנתון נכללו אך ורק מוסדות בעלי רישיון של משרד הבריאות.

בתי האבות (מעונות) נחלקים לשני סוגים: בתי אבות רגילים שיש בהם מחלקה לתשושים ו/או לעצמאיים בלבד, ובתי אבות משולבים שיש להם בנוסף מחלקה לסיעודיים ו/או לתשושי נפש. המוסדות לטיפול ממושך אינם כוללים מחלקות לגריאטריה חריפה, לגריאטריה-שיקום ולסיעוד מורכב.

סימנים מיוחדים

ריק = אין נתונים או שהנתונים אינם רלוונטיים.

עיגול מספרים

סיכום הפירוטים אינו מתאים בהכרח לסך-הכול, בגלל עיגול המספרים.

מקורות

הנתונים לפרק זה מקורם בקבצים פנימיים של משרדי הממשלה והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. מקור מפורט מצוין בתחתיתו של כל לוח.

לוח 4.1: בני +65 וכלל האוכלוסייה הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי מאפיינים נבחרים, 2023

אלפים, סוף שנה

מאפיינים	65+	74-65	75+	כלל האוכלוסייה
סה"כ⁽²⁾	204.7	60.5	144.2	1,183.3
מין				
גברים	75.0	23.9	51.1	551.0
נשים	131.3	37.0	94.3	632.3
קבוצת אוכלוסייה				
יהודים ואחרים ⁽³⁾	170.9	43.8	127.1	825.6
ערבים	33.7	16.5	17.2	344.7
מצב משפחתי (בני +15)				
נשואים	87.4	30.9	56.5	351.3
אלמנים	72.5	9.6	62.9	80.6
גרופים	33.0	13.7	19.3	98.3
רווקים	11.9	6.4	5.5	303.8
מקום לידה - יהודים ואחרים				
ילידי ישראל	30.0	19.9	15.0	537.9
ילידי חו"ל	135.6	24.0	111.6	230.7
מהם:				
עולי בריה"מ לשעבר ⁽⁴⁾	53.0	9.6	43.4	96.9
עולי אתיופיה ⁽⁵⁾	6.5	2.4	4.1	25.5
צורת יישוב מגורים				
יישובים עירוניים	187.1	55.6	131.5	1,069.3
יישובים כפריים	18.4	5.3	13.1	104.0



לוח 4.1: בני 65+ וכלל האוכלוסייה הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי מאפיינים נבחרים, 2023 (המשך)

אלפים, סוף שנה

מאפיינים	65+	74-65	75+	כלל האוכלוסייה
אשכול חברתי-כלכלי⁽⁶⁾				
1 - 2	34.6	12.2	22.4	339.5
3 - 4	29.2	11.5	17.7	199.8
5 - 6	64.9	17.4	47.5	295.2
7 - 8	65.4	16.9	48.5	276.9
9 - 10	10.0	2.1	7.9	43.8

- מקור: למ"ס, שנתון סטטיסטי ; קבצי האוכלוסייה
1. מי שרשום בשירותי רווחה, מטופלים או בני משפחתם הלא מטופלים
 2. כולל לא ידוע ועל כן החלוקה לפי הקבוצות השונות אינה מסתכמת תמיד לסך הכל
 3. כולל יהודים, נוצרים שאינם ערבים ואוכלוסייה ללא סיווג דת (ראו מבוא)
 4. שעלו משנת 1990 ואילך
 5. שעלו בכל התקופות
 6. מבוסס על דירוג הרשויות המקומיות לפי הרמה החברתית-כלכלית בשנת 2021. ראו לוח 27 בפרק 3

לוח 4.2: בני 65+ וכלל האוכלוסייה הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי מאפיינים נבחרים, 2023

אחוז מהאוכלוסייה המתאימה, סוף שנה

מאפיינים	65+	74-65	75+	כלל האוכלוסייה
סה"כ⁽²⁾	16.3	8.6	26.2	11.9
מין				
גברים	13.4	7.3	21.9	11.2
נשים	18.9	9.8	29.7	12.7
קבוצת אוכלוסייה				
יהודים ואחרים ⁽³⁾	15.1	7.0	25.0	10.8
ערבים	28.7	21.7	41.8	16.6
מצב משפחתי (בני 15+)				
נשואים	11.5	6.4	20.2	9.4
אלמנים	27.2	12.5	33.1	25.3
גרופים	19.3	12.5	31.4	16.2
רווקים	23.9	20.1	30.8	13.0
מקום לידה - יהודים ואחרים				
ילידי ישראל	7.1	6.4	13.6	9.2
ילידי חו"ל	19.1	7.6	28.1	5.6
מהם:				
עולי בריה"מ לשעבר ⁽⁴⁾	19.2	6.7	32.6	10.5
עולי אתיופיה ⁽⁵⁾	55.8	39.5	73.8	27.2
צורת יישוב מגורים				
יישובים עירוניים	14.9	7.9	23.9	12.1
יישובים כפריים	21.5	10.6	36.9	13.0



לוח 4.2: בני 65+ וכלל האוכלוסייה הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי מאפיינים נבחרים, 2023 (המשך)

אחוז מהאוכלוסייה המתאימה, סוף שנה

מאפיינים	65+	74-65	75+	כלל האוכלוסייה
אשכול חברתי-כלכלי⁽⁶⁾				
1 - 2	24.6	15.5	36.0	16.6
3 - 4	21.5	13.6	34.5	13.3
5 - 6	18.1	8.5	30.9	12.3
7 - 8	11.7	5.6	19.0	8.0
9 - 10	17.3	6.8	29.3	12.1

- מקור: למ"ס, שנתון סטטיסטי ; קבצי האוכלוסייה
- 1. מי שרשום בשירותי רווחה, מטופלים או בני משפחתם הלא מטופלים
 - 2. כולל לא ידוע
 - 3. כולל יהודים, נוצרים שאינם ערבים ואוכלוסייה ללא סיווג דת (ראו מבוא)
 - 4. שעלו משנת 1990 ואילך
 - 5. שעלו בכל התקופות
 - 6. מבוסס על דירוג הרשויות המקומיות לפי הרמה החברתית-כלכלית בשנת 2021. ראו לוח 27 בפרק 3

לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023

סוף שנה

מספרים מוחלטים		אחוז בני 65+ הרשומים מתוך :		הרשות
בני 65+	בני 75+ מזה :	בני 65+	אוכלוסיית הרשומים בני כל הגילים	
200,374	138,104	15.9	16.7	סה"כ ארצי ⁽³⁾
עיריות ומועצות מקומיות				
177	67	30.0	11.9	אבו גוש
185	89	15.5	9.1	אבו סנאן
297	221	12.9	31.9	אבן יהודה
1,035	472	31.2	10.0	אום אל-פחם
1,082	790	30.4	17.9	אופקים
732	467	13.3	13.7	אור יהודה
998	747	27.3	25.5	אור עקיבא
92	70	9.7	12.8	אורנית
336	253	16.0	24.8	אזור
1,473	908	20.7	19.2	אילת
246	78	24.1	8.7	אכסאל
248	131	22.7	2.4	אלעד
56	32	5.8	8.6	אלפי מנשה
289	156	27.3	16.2	אעבלין
225	159	18.3	12.0	אפרתה
900	683	31.7	29.2	אריאל
6,036	4,704	16.1	22.3	אשדוד
3,972	2,869	15.1	27.1	אשקלון
381	208	21.7	10.0	באקה אל-גרביה
379	213	13.5	13.3	באר יעקב
5,739	4,224	15.9	21.1	באר שבע
260	122	49.8	9.0	בועיינה-נוג'ידאת
324	149	69.7	22.2	בוקעאת'א
137	67	21.3	6.9	ביר אל-מכסור
159	91	37.1	11.1	בית אל



לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך:		מספרים מוחלטים		הרשות
הרשומים אוכלוסיית בני 65+	בני כל הגילים	מזה: בני 75+	בני 65+	
9.9	16.8	32	73	בית אריה-עופרים
12.4	17.3	100	168	בית גין
20.3	11.7	77	121	בית דגן
21.1	36.4	612	989	בית שאן
7.3	15.9	765	1,117	בית שמש
3.1	28.6	174	297	ביתר עילית
9.1	16.6	1,758	2,672	בני ברק
38.4	27.5	310	375	בני עי"ש
29.0	18.6	192	281	בנימינה-גבעת עדה
9.4	26.3	76	176	בסמ"ה
12.1	44.2	114	235	בסמת טבעון
9.8	47.3	134	280	בענה
35.4	13.0	3,233	4,207	בת ים
7.6	15.2	98	233	ג'דידה-מכר
22.8	49.0	117	243	ג'ולס
12.2	48.0	156	315	גילגוליה
3.8	47.5	61	179	ג'סר א-זרקא
11.6	23.9	136	234	ג'ת
9.2	12.2	175	230	גבעת זאב
29.4	20.8	653	809	גבעת שמואל
29.8	11.4	905	1,143	גבעתיים
16.4	12.7	295	428	גדרה
18.2	18.4	301	397	גן יבנה
16.4	8.5	239	334	גני תקוה
22.4	26.4	295	470	דאלית אל-כרמל
9.0	12.8	55	115	דבורייה
11.7	36.9	125	271	דייר אל-אסד
9.9	22.0	89	182	דייר חנא
16.7	16.4	582	845	דימונה



לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך:		מספרים מוחלטים		הרשות
הרשומים	אוכלוסיית בני 65+	מזה:	בני 65+	
בני כל הגילים		בני 75+		
17.2	7.2	481	703	הוד השרון
32.7	12.1	1,937	2,617	הרצלייה
22.6	19.8	481	726	זיכרון יעקב
10.4	31.2	74	143	זמר
7.7	34.3	69	149	זרזיר
24.6	15.9	2,143	2,830	חדרה
16.5	7.0	1,905	2,668	חולון
3.3	41.7	77	183	חורה
20.1	43.4	85	198	חורפיש
21.9	7.6	3,339	4,615	חיפה
11.4	19.2	149	263	חצור הגלילית
3.4	9.3	74	170	חריש
21.2	19.0	975	1,369	טבריה
9.1	45.1	60	157	טובא-זנגרייה
7.1	22.9	118	256	טורעאן
10.1	21.2	339	588	טייבה
11.0	18.2	229	417	טירה
19.8	23.5	805	1,126	טירת כרמל
15.1	30.8	471	781	טמרה
15.3	64.6	101	231	יאנוח-גית
22.3	14.1	662	999	יבנה
25.7	12.8	521	719	יהוד
10.0	21.2	114	300	יפיע
24.7	22.7	540	751	יקנעם עילית
14.6	29.8	220	351	ירוחם
16.8	20.5	13,958	19,857	ירושלים
8.5	22.2	94	242	ירכא



לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך:		מספרים מוחלטים		הרשות
אוכלוסיית הרשומים בני 65+	בני כל הגילים	מזה:	בני 65+ בני 75+	
8.8	22.8	73	149	כאבול
24.2	9.1	102	146	כוכב יאיר
5.5	58.5	96	235	כסיפה
7.4	29.8	80	143	כסרא-סמיע
9.3	75.6	66	165	כעביה-טבאש-חג'אג'רה
30.1	20.4	203	263	כפר ורדים
16.3	15.0	85	172	כפר יאסיף
13.6	12.1	247	380	כפר יונה
13.7	30.6	277	549	כפר כנא
5.6	24.2	151	300	כפר מנדא
32.2	14.0	2,197	2,918	כפר סבא
12.0	41.4	313	550	כפר קאסם
4.1	8.8	42	121	כפר קרע
27.7	14.7	1,125	1,419	כרמיאל
39.2	14.3	177	212	להבים
16.3	21.6	1,474	2,136	לוד
3.7	29.7	83	147	לקיה
21.8	9.7	305	432	מבשרת ציון
14.4	32.0	194	349	מג'ד אל-כרום
17.7	43.8	165	364	מג'דל שמש
8.1	17.1	115	298	מגאר
27.0	26.8	854	1,268	מגדל העמק
1.0	22.5	162	236	מודיעין עילית
16.8	10.6	915	1,119	מודיעין-מכבים-רעות
19.8	16.7	200	288	מוזכרת בתיה
24.0	15.8	149	191	מיתר
13.6	12.3	461	595	מעלה אדומים
7.8	34.8	131	308	מעלה עירון



לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך:		מספרים מוחלטים		הרשות
אוכלוסיית הרשומים	בני 65+ בני כל הגילים	מזה:	בני 65+ בני 75+	
29.0	32.3	840	1,189	מעלות-תרשיחא
21.3	54.8	134	225	מצפה רמון
10.3	31.8	86	174	משהד
24.6	13.9	1,280	1,756	נהרייה
30.6	32.8	1,967	2,529	נוף הגליל
5.4	28.9	73	168	נחף
24.8	14.6	822	1,094	נס ציונה
18.3	24.5	1,028	1,984	נצרת
35.6	27.5	968	1,283	נשר
12.5	31.8	766	1,093	נתיבות
19.7	10.4	3,369	4,685	נתניה
11.9	24.9	314	562	סח'נין
45.3	16.6	251	282	עומר
17.3	27.2	135	211	עיילבון
8.8	43.4	113	216	עילוט
12.1	24.7	114	188	עין מאהל
17.8	18.5	898	1,441	עכו
22.7	33.1	291	488	עספיא
24.0	21.5	1,543	2,121	עפולה
8.8	22.3	142	364	עראבה
29.8	28.0	942	1,182	ערד
7.3	17.2	90	235	ערערה
4.0	48.7	81	222	ערערה-בנגב
6.2	24.4	93	218	פורידיס
30.2	27.9	113	174	פקיעין (בוקייעה)
18.3	15.2	618	912	פרדס חנה-כרכור
26.0	13.7	79	153	פרדסייה



לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך:		מספרים מוחלטים		הרשות
אוכלוסיית הרשומים בני כל הגילים	בני 65+	מזה:	בני 65+ בני 75+	
19.4	9.8	3,175	4,371	פתח תקווה
15.0	26.6	732	1,054	צפת
13.6	9.6	125	221	קדימה-צורן
7.8	24.9	110	283	קלנסווה
24.6	26.3	253	330	קצרין
28.0	16.4	890	1,157	קריית אונו
16.3	35.4	192	292	קריית ארבע
25.0	17.8	1,416	1,990	קריית אתא
18.4	8.9	644	860	קריית ביאליק
21.9	24.9	1,713	2,258	קריית גת
29.5	15.4	460	585	קריית טבעון
28.0	14.1	1,007	1,438	קריית ים
9.2	39.0	67	135	קריית יערים
31.9	14.0	1,205	1,558	קריית מוצקין
19.1	33.3	668	1,031	קריית מלאכי
18.0	13.6	164	228	קריית עקרון
15.9	14.3	316	510	קריית שמונה
11.6	19.1	125	188	קרני שומרון
13.7	17.1	98	186	ראמה
19.2	17.0	908	1,248	ראש העין
11.1	4.4	1,360	2,213	ראשון לציון
5.0	57.6	550	1,265	רהט
18.9	9.3	1,626	2,241	רחובות
7.9	22.0	125	305	ריינה
4.0	15.2	61	116	רכסים
19.3	17.7	1,293	1,816	רמלה
35.4	17.9	4,145	5,265	רמת גן
24.9	10.2	802	1,031	רמת השרון
23.2	14.1	104	179	רמת ישי



לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך:		מספרים מוחלטים		הרשות
אוכלוסיית הרשומים	בני 65+	מזה:	בני 65+	
בני כל הגילים		בני 75+		
21.2	8.5	1,062	1,411	רעננה
12.6	40.2	83	180	שבלי - אום אל-ר'נם
3.3	23.4	38	90	שגב-שלום
17.7	25.2	574	751	שדרות
16.4	13.7	248	312	שוהם
19.0	34.9	195	358	שלומי
11.0	40.1	88	181	שעב
23.9	32.9	613	1,142	שפרעם
27.6	13.1	7,330	10,022	תל אביב-יפו
17.7	16.3	128	216	תל מונד
3.0	33.9	68	156	תל שבע
מועצות אזוריות				
4.2	23.9	29	103	אל-בטוף
2.6	74.9	156	359	אל קסום
32.7	19.1	24	41	אלונה
34.5	48.3	692	984	אשכול
22.7	12.3	316	377	באר טוביה
12.1	22.1	70	149	בוסתן אל-מרג'
22.5	30.6	245	353	בני שמעון
31.3	20.6	198	229	ברנר
30.8	20.6	131	157	גדרות
9.0	11.6	95	222	גולן
9.9	24.9	248	381	גוש עציון
17.2	12.8	344	437	גזר
48.5	10.5	78	88	גן רווה
8.4	4.5	102	185	דרום השרון
20.1	27.8	717	988	הגלבוע
42.5	52.0	1,192	1,662	הגליל העליון
22.5	16.7	172	269	הגליל התחתון

לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך :		מספרים מוחלטים		הרשות
אוכלוסיית הרשומים		מזה :		
בני 65+	בני כל הגילים	בני 75+	בני 65+	
15.3	31.4	94	157	הערבה התיכונה
7.2	37.4	38	103	הר חברון
19.3	29.1	357	512	זבולון
11.4	27.6	67	132	חבל אילות
18.3	18.1	92	111	חבל יבנה
27.0	22.1	436	572	חבל מודיעין
30.9	21.9	366	496	חוף אשקלון
23.2	16.9	544	793	חוף הכרמל
27.3	6.4	119	143	חוף השרון
33.4	45.0	321	463	יואב
14.6	8.4	183	282	לב השרון
24.3	32.0	291	390	לכיש
20.3	32.5	228	396	מבואות החרמון
28.8	17.6	269	359	מגידו
2.9	9.5	3	12	מגילות ים המלח
26.5	24.4	742	1,020	מטה אשר
6.5	15.8	341	549	מטה בנימין
16.1	9.8	407	593	מטה יהודה
15.2	12.9	190	321	מנשה
18.2	16.5	161	246	מעלה יוסף
17.2	21.9	210	366	מרום הגליל
14.2	32.1	293	420	מרחבים
10.1	15.3	198	391	משגב
2.2	64.5	94	232	נווה מדבר
10.0	23.1	93	150	נחל שורק
29.3	14.5	265	383	עמק הירדן
21.6	24.7	357	510	עמק המעיינות
16.8	6.1	277	357	עמק חפר



לוח 4.3: בני 65+ הרשומים⁽¹⁾ במחלקות לשירותים חברתיים, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

אחוז בני 65+ הרשומים מתוך:		מספרים מוחלטים		הרשות
אוכלוסיית הרשומים	בני 65+ בני כל הגילים	מזה:	בני 65+ בני 75+	
22.2	14.0	562	745	עמק יזרעאל
19.4	24.5	54	149	ערבות הירדן
13.2	24.2	97	155	רמת נגב
10.5	15.7	203	269	שדות דן
22.8	61.8	448	705	שדות נגב
5.7	25.2	186	389	שומרון
25.8	46.9	440	587	שער הנגב
21.8	25.6	212	337	שפיר
34.9	27.6	50	64	תמר

מקור: משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, האגף למחקר, תכנון והכשרה, עיבוד על קובץ נתוני יסוד; למ"ס, קבצי האוכלוסייה

1. מי שרשום בשירותי רווחה, מטופלים או בני משפחתם הלא מטופלים

2. נכללו רשויות מקומיות שמנו לפחות 5,000 תושבים בסוף 2023

3. הסך הכול הוא ארצי וכולל רשויות מקומיות שאינן מופיעות בלוח זה

לוח 4.4: שירותים הניתנים במימון של משרד הרווחה והביטחון החברתי, לפי מקבלי השירות, 2023

מזה, באחוזים :				מספר מקבלי השירותים ⁽²⁾	מספר המסגרות ⁽¹⁾	סוג השירות
עולים בריה"מ לשעבר	בני 75+	נשים	ערבים			
9.3	25.2	85.4	67.5	40,958	408	קהילה תומכת ⁽³⁾
						מועדון מופת
24.4	14.7	61.5	76.7	15,732	571	ומועדון מועשר ⁽⁴⁾
19.3	12.3	57.4	70.1	1,827	155	מרכז יום ⁽⁵⁾
0.0	23.1	64.6	48.3	147	7	ארוחות חמות
						מרכז למניעת אלימות
16.3	7.0	18.6	78.5	172	69	

מקור : משרד הרווחה והביטחון החברתי

1. כולל מסגרות שאינן ייעודיות לזקנים
2. גברים בני 67+ ונשים בנות 62+
3. סביבה תומכת לפי הגדרות משרד הרווחה
4. מועדון, מרכז קהילתי לפי הגדרות משרד הרווחה
5. טיפול יום לפי הגדרות משרד הרווחה

לוח 4.5: זכאים* לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי גיל ומין, 2023

סוף שנה

מאפיינים	סה"כ	גברים	נשים	אחוז הנשים
מספר הזכאים (אלפים)				
סה"כ	362,119	121,325	254,098	70.2
64-60	4,608	0	4,608	100.0
69-65	26,864	5,155	21,709	80.8
74-70	56,830	19,605	37,225	65.5
79-75	75,512	26,407	49,105	65.0
84-80	72,705	25,594	47,111	64.8
85+	107,550	37,410	70,140	65.2
אחוז הזכאים מתוך האוכלוסייה המתאימה*				
סה"כ	28.9	26.0	32.2	
64-60	1.2		2.2	
69-65	7.4	3.0	11.2	
74-70	17.3	13.0	21.0	
79-75	33.0	25.8	38.9	
84-80	52.7	44.3	58.8	
85+	75.2	68.4	79.4	

מקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון
* האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+. עד שנתון 2010 אוכלוסייה זו כללה גברים בני 65+ ונשים בנות 60+

לוח 4.6: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי סוג השירות המסופק, דצמבר⁽²⁾ 2023

סוג השירות	מספר המקבלים	אחוז המקבלים את השירות מסך הזכאים לגמלה
סה"כ	346,546	100.0
גמלה בשירותים (בעין) בלבד	76,824	22.2
גמלה בכסף בלבד	56,119	16.2
גמלה משולבת	213,603	61.6
שירותי הגמלה ⁽³⁾		
טיפול אישי בבית	290,413	83.8
טיפול אישי במרכז יום	12,850	3.7
מוצרי ספיגה	39,120	11.3
משדר מצוקה	23,728	6.8
שירותי מכבסה	644	0.2
קהילה תומכת	5,155	1.5

מקור: המוסד לביטוח לאומי, דוח שנתי

1. האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+. עד שנתון 2010 אוכלוסייה זו כללה גברים בני 65+ ונשים בנות 60+

2. כל מי שהיה זכאי לגמלה לפחות יום אחד בחודש דצמבר 2023

3. זכאי לגמלה יכול לקבל יותר מסוג שירות אחד. לכן סך כל המקבלים את שירותי הגמלה בלוח גדול ממספר נפְּאִי הגמלה

לוח 4.7: זכאים* לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי מין, שנים נבחרות

ממוצעים שנתיים

שנה	סה"כ	גברים	נשים
מספר הזכאים			
1990	27,684	8,668	19,016
1995	59,023	16,656	42,367
2000	95,753	26,039	69,714
2005	115,015	32,783	82,232
2010	141,325	41,166	100,159
2015	160,474	47,626	112,848
2020	240,519	74,929	165,590
2023	332,504	109,665	222,839
הגידול בשנים 2023-1990			
מספרים מוחלטים	304,820	100,997	203,823
אחוזים	1,101	1,165	1,171
אחוז הזכאים מתוך האוכלוסייה המתאימה			
1990	5.5	4.5	6.0
1995	9.5	7.3	10.7
2000	13.1	9.9	14.9
2005	14.5	11.2	16.4
2010	17.4	14.5	19.0
2015	16.5	13.9	17.9
2020	20.7	17.6	22.6
2023	25.4	24.8	31.0
אחוז הגידול בשנים 2023-1990	365	446	416

מקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון, ירחון סטטיסטי * עד לשנת 2008 האוכלוסייה הרלוונטית כללה גברים בני 65+ ונשים בנות 60+. משנת 2009 ואילך האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+. בהסתכלות על הגידול לאורך התקופה יש להביא בחשבון כי חל שינוי בהגדרת הגיל של האוכלוסייה הזכאית

לוח 4.8: מאפיינים נבחרים של זכאי⁽¹⁾ חוק סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי מין, שנים נבחרות

אחוזים

שנה	סה"כ	גברים	נשים
זכאים לגמלה מוגדלת			
1990	24.3	26.9	23.0
1995	21.7	25.3	20.3
2000	23.8	27.0	22.6
2005	33.4	35.6	32.5
⁽²⁾ 2010	44.4	45.8	43.8
⁽²⁾ 2015	48.7	49.5	48.3
⁽³⁾ 2020	48.0	48.9	47.6
⁽³⁾ 2023	41.6	41.5	41.7
גרים לבד			
1990	43.1	24.0	51.8
1995	44.4	24.6	52.2
2000	45.8	27.0	52.9
2005	46.7	27.4	54.4
2010	46.7	27.6	54.6
2015	48.7	30.5	56.4
2020	47.3	29.2	55.5
2023	42.6	25.5	51.1

מקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון, ירחון סטטיסטי
1. עד לשנת 2008 האוכלוסייה הרלוונטית כללה גברים בני 65+ ונשים בנות 60+. משנת 2009 ואילך האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+
2. החל מינואר 2007 נוספה עוד רמת זכאות. הנתונים כאן מתייחסים לשתי הרמות הגבוהות של הגמלה
3. החל משנת 2019 הזכאות ניתנה לפי שש רמות. הנתונים כאן מתייחסים לשלוש הרמות הגבוהות של הגמלה

לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
סה"כ ארצי ⁽³⁾	344,069	27.4
עיריות ומועצות מקומיות		
אבו גוש	262	44.8
אבו סנאן	368	31.5
אבן יהודה	353	16.7
אום אל-פחם	2,148	67.1
אופקים	1,399	43.0
אור יהודה	1,819	32.9
אור עקיבא	1,255	38.3
אורנית	120	12.8
אזור	526	24.8
אילת	1,473	22.3
אכסאל	449	52.7
אלעד	240	23.9
אלפי מנשה	89	9.7
אעבלין	468	45.0
אפרתה	122	12.5
אריאל	714	24.5
אשדוד	12,812	34.2
אשקלון	10,884	41.1
באקה אל-גרביה	1,314	66.5
באר יעקב	534	20.1
באר שבע	12,485	33.7
בועיינה-נוג'ידאת	280	51.7
בוקעאת'א	240	41.5
ביר אל-מכסור	317	53.2



לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
בית אל	65	17.7
בית אריה-עופרים	45	10.3
בית ג'ין	497	47.5
בית דגן	228	23.1
בית שאן	756	31.1
בית שמש	2,002	32.5
ביתר עילית	248	27.9
בני ברק	3,495	23.0
בני עיי"ש	625	42.5
בנימינה-גבעת עדה	291	18.2
בסמ"ה	364	68.2
בסמת טבעון	162	31.0
בענה	244	48.1
בת ים	10,497	34.2
ג'דידה-מכר	529	36.8
גולס	164	32.0
גילגוליה	295	42.5
ג'סר א-זרקא	253	44.1
ג'ת	267	27.8
גבעת זאב	310	18.6
גבעת שמואל	720	18.4
גבעתיים	2,209	21.4
גדרה	900	25.4
גן יבנה	507	22.9
גני תקווה	575	15.1
דאלית אל-כרמל	496	29.3
דבוריה	443	54.6
דייר אל-אסד	311	38.9
דייר חנא	475	61.8



לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
דימונה	2,037	40.5
הוד השרון	1,427	13.7
הרצלייה	3,120	14.7
זיכרון יעקב	539	15.9
זמר	300	57.1
זרזיר	191	46.0
חדרה	5,359	30.2
חולון	13,102	34.8
חורה	244	48.2
חורפיש	170	36.6
חיפה	14,161	22.7
חצור הגלילית	424	34.9
חריש	396	26.0
טבריה	2,268	32.2
טובא-זנגרייה	149	43.2
טורעאן	417	43.7
טייבה	1,725	56.3
טירה	927	40.6
טירת כרמל	1,025	23.4
טמרה	1,164	49.3
יאנוח-ג'ת	161	39.2
יבנה	1,768	25.4
יהוד	1,055	18.5
יפיע	614	43.5
יקנעם עילית	803	25.1
ירוחם	418	39.2
ירושלים	27,193	27.7
ירכא	397	33.6
כאבול	423	54.0



לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
כוכב יאיר	119	8.5
כסיפה	244	41.8
כסרא-סמיע	184	41.0
כעביה-טבאש-חג'אג'רה	131	47.5
כפר ורדים	132	12.2
כפר יאסיף	347	33.0
כפר יונה	547	17.7
כפר כנא	733	49.2
כפר מנדא	543	58.5
כפר סבא	3,968	18.3
כפר קאסם	648	52.4
כפר קרע	765	55.4
כרמיאל	3,185	32.7
להבים	221	16.7
לוד	4,463	41.4
לקיה	223	52.8
מבשרת ציון	755	17.0
מג'ד אל-כרום	865	87.8
מג'דל שמש	426	43.4
מגאר	779	48.9
מגדל העמק	1,641	38.0
מודיעין עילית	278	30.6
מודיעין-מכבים-רעות	1,716	16.3
מזכרת בתיה	327	20.1
מיתר	177	17.0
מעלה אדומים	1,084	22.2
מעלה עירון	641	69.4
מעלות-תרשיחא	1,021	28.1

לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
מצפה רמון	158	36.8
משהד	200	41.0
נהרייה	2,631	21.3
נחף	425	63.2
נס ציונה	1,469	19.7
נצרת	3,455	43.7
נוף הגליל	3,179	38.6
נשר	989	20.1
נתיבות	1,169	38.5
נתניה	11,523	25.3
סח'נין	1,420	70.7
עומר	240	15.1
עיילבון	253	40.7
עילוט	215	59.1
עין מאהל	446	54.9
עכו	2,263	28.3
עספיא	431	32.9
עפולה	2,865	29.7
עראבה	912	59.2
ערד	1,595	37.2
ערערה	953	52.2
ערערה-בנגב	235	57.6
פורידיס	451	55.3
פקיעין (בוקייעה)	189	33.0
פרדס חנה-כרכור	1,322	21.8
פרדסייה	116	11.5
פתח תקווה	10,914	24.5
צפת	1,158	30.1
קדימה-צורן	377	16.0



לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
קלנסווה	764	61.9
קצרין	353	26.6
קריית אונו	1,385	20.1
קריית ארבע	223	30.3
קריית אתא	3,521	31.6
קריית ביאליק	2,843	30.4
קריית גת	3,337	39.6
קריית טבעון	551	13.8
קריית ים	3,939	38.4
קריית יערים	46	20.1
קריית מוצקין	3,270	30.5
קריית מלאכי	1,165	41.2
קריית עקרון	561	32.9
קריית שמונה	1,128	31.4
קרני שומרון	134	14.4
ראמה	614	63.6
ראש העין	1,349	19.1
ראשון לציון	12,897	25.2
רהט	1,030	52.5
רחובות	6,080	24.3
ריינה	555	39.9
רכסים	140	22.2
רמלה	4,504	41.8
רמת גן	6,971	22.5
רמת השרון	1,399	14.6
רמת ישי	157	12.1
רעננה	2,043	12.5
שבלי - אום אל-ר'נים	245	61.1
שגב-שלום	104	42.3

לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
שדרות	1,621	49.7
שוהם	308	14.2
שלומי	202	21.7
שעב	210	56.0
שפרעם	1,642	44.3
תל אביב-יפו	15,311	20.3
תל מונד	239	17.5
תל שבע	268	55.1
מועצות אזוריות		
אל-בטוף	216	53.7
אל קסום	53	14.6
אלונה	23	34.3
אשכול	363	19.6
באר טוביה	679	23.6
בוסתן אל-מרג'	270	48.8
בני שמעון	277	27.4
ברנר	216	19.0
גדרות	125	16.1
גולן	172	10.3
גוש עציון	186	13.5
גזר	638	19.5
גן רווה	130	16.4
דרום השרון	522	12.4
הגלבוע	1,057	31.6
הגליל העליון	581	17.8
הגליל התחתון	222	16.3
הערבה התיכונה	24	5.7
הר חברון	23	10.3
זבולון	309	17.9
חבל אילות	41	10.0



לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
חבל יבנה	126	21.1
חבל מודיעין	445	17.3
חוף אשקלון	483	23.5
חוף הכרמל	679	15.5
חוף השרון	306	13.4
יואב	257	25.2
לב השרון	636	18.3
לכיש	357	30.2
מבואות החרמון	186	17.6
מגידו	457	22.9
מטה אשר	742	17.9
מטה בנימין	516	15.9
מטה יהודה	1,231	18.6
מנשה	613	27.1
מעלה יוסף	167	12.7
מרום הגליל	329	22.3
מרחבים	369	31.0
משגב	347	14.5
נווה מדבר	67	22.9
נחל שורק	108	19.2
עמק הירדן	491	19.1
עמק המעינות	383	19.9
עמק חפר	946	15.9
עמק יזרעאל	722	14.9
ערבות הירדן	68	12.4
רמת נגב	79	13.3
שדות דן	317	19.2
שדות נגב	327	33.5
שומרון	239	17.1



לוח 4.9: זכאים⁽¹⁾ לגמלת סיעוד מטעם המוסד לביטוח לאומי, לפי רשות מקומית⁽²⁾, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספרים מוחלטים	אחוז מהאוכלוסייה המתאימה ⁽¹⁾
שער הנגב	339	28.8
שפיר	346	30.8
תמר	27	10.3

מקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון
1. האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+. עד שנתון 2010 אוכלוסייה זו כללה גברים בני 65+ ונשים בנות 60+
2. נכללו רשויות מקומיות שמנו לפחות 5,000 תושבים בסוף 2023
3. הסך הכול הוא ארצי וכולל רשויות מקומיות שאינן מופיעות בלוח זה

לוח 4.10: זקנים* המקבלים שירותים מעובדים סמך מקצועיים מטעם מינהל אזרחים וותיקים במשרד הרווחה והביטחון החברתי, באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים, 2023

סוג השירות	מספרים מוחלטים	אחוזים	שיעור לאלף זקנים* באוכלוסייה
סה"כ	402	100.0	0.3
עזרה בניהול משק בית	250	62.2	0.2
מטפל אישי	72	17.9	0.1
מטפל כוללני	80	19.9	0.1

מקור: משרד הרווחה והביטחון החברתי, מינהל אזרחים וותיקים
* גברים בני 67+ ונשים בנות 62+

לוח 4.11: השירותים הניתנים על ידי שירות הייעוץ לאזרח הוותיק ומשפחתו של המוסד לביטוח לאומי, שנים נבחרות

ממוצעים חודשיים

שנה	זקנים ⁽¹⁾			
	קבלו ביקורי בית ממוצע לפחות ביקור אחד בשנה		קיבלו ביקורי בית ראשוניים ויזומים	
	פנו לייעוץ	מתנדבים	ממוצע לפחות ביקור אחד בשנה	פנו לייעוץ
מספרים מוחלטים				
1996	7,302	9,809	2,635	3,626
2001	8,353	10,436	3,974	4,136
2005	8,025	9,660	3,751	4,504
2010	7,171	11,900	2,348	4,494
2015	6,549	16,317	2,303	4,693
2016	6,550	16,570	2,230	4,692
2017	6,393	15,264	1,997	4,656
2018	6,304	15,568	1,936	4,700
2019	6,076	15,366	1,515	4,618
2020	5,227	18,258	306	4,403
2023	4,232	18,433	498	3,970
שיעורים לאלף נפש ⁽²⁾				
1996	13.0	17.0	5.0	6.0
2001	12.0	15.0	6.0	6.0
2005	11.2	13.5	5.2	6.3
2010	9.4	15.7	3.1	5.9
2015	7.3	18.1	2.6	5.2
2016	7.0	17.8	2.4	5.0
2017	6.6	15.8	2.1	4.8
2018	6.3	15.6	1.9	4.7
2019	5.9	14.9	1.5	4.5
2020	4.9	17.1	0.3	4.1
2023	3.8	16.7	0.5	3.6

מקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון

- עד שנת 2008 האוכלוסייה הרלוונטית כללה גברים בני 65+ ונשים בנות 60+. משנת 2009 ואילך האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+
- השיעורים הם מתוך אוכלוסיית מקבלי קצבת זיקנה ושאינם בחודש יוני של אותה שנה

לוח 4.12: השירותים הניתנים על ידי שירות הייעוץ לאזרח הוותיק של המוסד לביטוח לאומי, לפי סניף, 2023

מספרים מוחלטים, ממוצעים חודשיים

זקנים*					סניף
מתנדבים	קיבלו ביקורי בית ראשוניים ויזומים	פנו לייעוץ	קבלו ביקורי בית ממושכים		
			לפחות ביקור אחד בשנה	ממוצע חודשי	
3,970	498	18,433	6,020	4,232	סה"כ
147	23	723	180	139	אשדוד
100	7	570	136	98	אשקלון
148	8	613	182	137	באר שבע
87	6	270	111	81	בני ברק
153	9	814	147	115	בת ים
146	2	653	249	190	חדרה
130	21	561	189	137	חולון
227	6	468	271	208	חיפה
264	11	652	407	288	טבריה
239	23	838	575	297	ירושלים
238	4	1,208	422	264	כפר סבא
96	0	280	91	60	כרמיאל
103		2,267			מרכז טלפוני ארצי
135	13	725	244	165	נהרייה
141	159	599	138	96	נצרת
228	26	1,007	418	318	נתניה
110	6	437	180	135	עפולה
199	7	741	231	152	פתח תקווה
178	10	876	321	202	קרית
168	90	689	556	345	ראשון לציון
158	27	623	189	121	רחובות
137	17	553	176	139	רמלה
172	4	886	145	104	רמת גן
191	4	1,254	462	318	תל אביב

מקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון
* האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+

לוח 4.13: השירותים הניתנים על ידי שירות הייעוץ לאזרח הוותיק של המוסד לביטוח לאומי, לפי סניף, 2023

שיעורים לאלף נפש⁽¹⁾

סניף	זקנים ⁽²⁾			ממוצע חודשי	לפחות ביקור אחד בשנה	פנו לייעוץ	קיבלו ביקורי בית ראשוניים ויזומים	מתנדבים
	קבלו ביקורי בית ממושכים							
סה"כ	4	5	15	0	3			
אשדוד	4	5	21	1	4			
אשקלון	4	5	23	0	4			
באר שבע	4	5	18	0	4			
בני ברק	6	8	19	0	6			
בת ים	4	5	27	0	5			
חדרה	7	9	47	1	9			
חולון	5	7	18	0	4			
חיפה	2	3	10	0	2			
טבריה	30	39	68	1	33			
ירושלים	3	7	10	0	3			
כפר סבא	13	21	61	0	12			
כרמיאל	6	9	29	0	10			
נהרייה	13	19	83	22	20			
נצרת	8	11	26	1	6			
נתניה	14	19	45	1	11			
עפולה	4	6	18	0	5			
פתח תקווה	6	8	12	0	20			
ראשון לציון	7	12	15	2	4			
רחובות	5	8	27	1	7			
רמלה	13	17	53	2	13			
רמת גן	4	5	32	0	6			
תל אביב	2	2	8	0	2			

מקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון

1. השיעורים הם מתוך אוכלוסיית גברים בגילאי 67+ ונשים בגילאי 62+ בכל ישוב
2. האוכלוסייה הרלוונטית כוללת גברים בני 67+ ונשים בנות 62+

לוח 4.14: יחידות קהילתיות לאשפוז יום בגריאטרייה-שיקום של שירותי בריאות כללית, שנים נבחרות

מספרים מוחלטים

שנה	יחידות	קבלות	ימי טיפול
1996	6	669	37,560
2001	6	1,084	36,852
2005	4	1,038	32,208
2010	2	1,204	20,855
2011	2	1,265	20,815
2012	2	1,352	21,865
2014	2	1,319	19,699
2015	2	1,192	17,756
2016	2	1,150	17,008
2017	2	1,231	17,302
2018	2	1,171	17,698
2019	2	1,024	16,025
2020	2	1,074	11,843
2021	2	1,162	15,067
2022	2	1,148	18,061

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

לוח 4.15: יחידות לאשפוז יום וטיפול יום בגריאטרייה-שיקום בבתי חולים, 2022

מספרים מוחלטים, סוף שנה

יישוב	יחידות	מיטות תקן
סה"כ	9	127
באר יעקב	2	20
חיפה	2	25
כפר סבא	1	5
נתניה	1	10
פתח תקווה	1	20
ראשון לציון	1	25
תל אביב-יפו	1	22

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

לוח 4.16: מיטות במחלקות גריאטריה לא ממושכת⁽¹⁾, 2022

סוף שנה

מחלקה	בתי חולים שיש בהם מחלקה מיטות	שיעור מיטות לאלף	
		בני 65+	בני 75+
פנימית גריאטרית ⁽²⁾	16	0.4	1.0
גריאטריה-שיקום	26	1.3	3.1
גריאטריה תת-חריפה	10	0.3	0.7
סיעוד מורכב תומך ⁽³⁾	41	1.5	3.6
הנשמה ממושכת	17	0.7	1.7

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

1. מחלקות לאשפוז כללי ולגריאטריה פעילה

2. עד שנת 2014 מחלקה זו נכללה ב"גריאטריה חריפה"

3. עד שנת 2013 מחלקה זו נקראה "סיעודית מורכבת"

לוח 4.17: מאפייני אשפוז⁽¹⁾ במחלקות גריאטריה לא ממושכת⁽²⁾, 2022

מחלקה	סה"כ	מזה: אחוז פטירות ⁽³⁾	ימי אשפוז	שחרורים	
				אחוז תפוסה בתקן	שהייה ממוצעת של חולים ששוחררו (ימים)
פנימית גריאטרית ⁽⁴⁾	17,271	7.0	159,436	83.3	10.2
גריאטריה-שיקום	19,682	0.9	545,587	98.8	27.5
גריאטריה תת-חריפה	2,426	5.3	68,144	59.6	28.3
סיעוד מורכב תומך ⁽⁵⁾	10,069	21.2	541,692	81.7	53.5
הנשמה ממושכת	2,264	16.5	379,311	114.3	182.9

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

1. להגדרות של מאפייני אשפוז ראו פרק 2

2. מחלקות לאשפוז כללי ולגריאטריה פעילה

3. בבית החולים

4. עד שנת 2014 מחלקה זו נכללה ב"גריאטריה חריפה"

5. עד שנת 2013 מחלקה זו נקראה "סיעודית מורכבת"

לוח 4.18: מיטות במחלקות גריאטרייה לא ממושכת⁽¹⁾, לפי אזור גאוגרפי (מחוזות), 2022

מספרים מוחלטים, סוף שנה

מחוז	פנימית גריאטריית ⁽²⁾ שיקום	גריאטרייה- תת-חריפה	סיעוד מורכב תומך ⁽³⁾	הנשמה ממושכת	
סה"כ ארצי	526	1,581	345	1,834	872
מחוז ירושלים	45	31	54	104	172
מחוז הצפון	37	162		192	72
מחוז חיפה	30	306	78	314	143
מחוז המרכז	189	677	183	617	259
מחוז תל אביב	164	286		381	154
מחוז הדרום	61	119		156	72
מחוז יהודה ושומרון			30	70	

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

- 1. מחלקות אשפוז כללי וגריאטרייה פעילה
- 2. עד שנת 2014 מחלקה זו נכללה ב"גריאטרייה חריפה"
- 3. עד שנת 2013 מחלקה זו נקראה "סיעודית מורכבת"

לוח 4.19: מיטות במחלקות גריאטריה לא ממושכת⁽¹⁾, לפי אזור גאוגרפי (מחוזות), 2022

סוף שנה

מחוז	פנימית גריאטרית ⁽²⁾	גריאטריה- שיקום	גריאטריה תת-חריפה	סיעוד מורכב הנשמה תומך ⁽³⁾	ממושכת
שיעורים ל-1,000 בני 65+					
סה"כ ארצי	0.4	1.3	0.3	1.5	0.7
מחוז ירושלים	0.4	0.3	0.5	0.9	1.5
מחוז הצפון	0.2	1.0	0.0	1.2	0.4
מחוז חיפה	0.2	1.8	0.5	1.9	0.8
מחוז המרכז	0.6	2.0	0.5	1.8	0.8
מחוז תל אביב	0.7	1.2	0.0	1.6	0.6
מחוז הדרום	0.4	0.7	0.0	1.0	0.5
שיעורים ל-1,000 בני 75+					
סה"כ ארצי	1.0	3.1	0.7	3.6	1.7
מחוז ירושלים	0.9	0.6	1.1	2.1	3.5
מחוז הצפון	0.6	2.6	0.0	3.1	1.2
מחוז חיפה	0.4	4.2	1.1	4.3	2.0
מחוז המרכז	1.3	4.8	1.3	4.3	1.8
מחוז תל אביב	1.5	2.6	0.0	3.5	1.4
מחוז הדרום	0.9	1.8	0.0	2.4	1.1

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב
1. מחלקות אשפוז כללי וגריאטריה פעילה
2. עד שנת 2014 מחלקה זו נכללה ב"גריאטריה חריפה"
3. עד שנת 2013 מחלקה זו נקראה "סיעודית מורכבת"

לוח 4.20: מיטות במחלקות גריאטרייה לא ממושכת⁽¹⁾, שנים נבחרות

סוף שנה

גריאטרייה חריפה ⁽²⁾					שנה
סיעוד מורכב תומך ⁽³⁾	גריאטרייה תת-חריפה	גריאטרייה-שיקום	מזה : פנימית גריאטרית	סה"כ	
מספרים מוחלטים					
86		1,182		432	1990
763		782		468	1995
1,238		955	181	591	2000
1,480	108	909	217	589	2005
1,619	228	895	190	499	2010
1,520	303	1,227	483		2015
1,619	297	1,257	526		2020
1,763	297	1,293	526		2021
1,834	345	1,581	526		2022
שיעורים לאלף בני 65+					
0.2		2.7		1.0	1990
1.4		1.5		0.9	1995
2.0		1.5	0.3	0.9	2000
2.1	0.2	1.3	0.3	0.8	2005
2.1	0.3	1.2	0.2	0.7	2010
1.6	0.3	1.3	0.5		2015
1.4	0.3	1.1	0.5		2020
1.6	0.3	1.2	0.5		2021
1.5	0.3	1.3	0.4		2022



לוח 4.20: מיטות במחלקות גריאטרייה לא ממושכת⁽¹⁾, שנים נבחרות (המשך)

סוף שנה

גריאטרייה חריפה ⁽²⁾				
שנה	סה"כ	מזה : פנימית גריאטרייה- שיקום תת-חריפה		
		סיעוד מורכב תומך ⁽³⁾	גריאטרייה- שיקום	גריאטרייה- תת-חריפה
שיעורים לאלף בני 75+				
1990	2.3	6.4	0.5	
1995	2.2	3.6	3.5	
2000	2.1	0.7	4.5	
2005	1.8	0.7	0.3	4.6
2010	1.4	0.5	0.6	4.4
2015		1.2	0.7	3.7
2020		1.2	0.7	3.6
2021		1.2	0.7	4.0
2022		1.0	0.7	3.6

מקור : משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

1. מחלקות אשפוז כללי ולגריאטרייה פעילה

2. עד שנת 2014 מחלקה זו נכללה ב"גריאטרייה חריפה"

3. עד לשנת 2013 מחלקה זו נקראה "סיעודית מורכבת"

לוח 4.21: מוסדות לטיפול ממושך בפיקוח משרד הבריאות, לפי סוג מוסד ובעלות, 2022

מספרים מוחלטים

בעלות המוסד	סה"כ	מוסדות לאשפוז כללי	מוסדות לבריאות הנפש	מרכזים גריאטריים	מוסדות סיעוד	מח' סיעוד בקיבוץ
סה"כ	255	5	1	7	223	19
ממשלתי	9	3	1	5		
וולונטרי	82	2			64	16
פרטי	164			2	159	3

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

לוח 4.22: מיטות לטיפול ממושך בפיקוח משרד הבריאות, לפי סוג מיטה ובעלות, 2021

מספרים מוחלטים, ינואר

בעלות המוסד	סה"כ מיטות	לסיעודיים	לתשושי נפש
סה"כ	21,492	16,866	4,626
ממשלתי	775	532	243
וולונטרי	5,810	4,558	1,252
פרטי	14,907	11,776	3,131

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

לוח 4.23: מיטות לטיפול ממושך בביקוח משרד הבריאות, לפי סוג מיטה ובעלות, 2022

אחוזים, ינואר

בעלות המוסד	סה"כ מיטות	לסיעודיים	לתשושי נפש
סה"כ	100.0	100.0	100.0
ממשלתי	3.6	3.2	5.2
וולונטרי	27.0	27.0	27.1
פרטי	69.4	69.8	67.7
סה"כ	100.0	78.5	21.5
ממשלתי	100.0	68.6	31.4
וולונטרי	100.0	78.5	21.5
פרטי	100.0	79.0	21.0

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

לוח 4.24: מוסדות ומיטות לטיפול ממושך בביקוח משרד הבריאות, לפי אזור גאוגרפי (מחוזות ונפות), 2022

ינואר

מחוז	מספרים מוחלטים		שיעור מיטות לאלף	
	מוסדות	מיטות	בני 65+	בני 75+
סה"כ ארצי	255	21,492	18	42
מחוז ירושלים	25	1,308	12	27
מחוז הצפון	48	3,403	22	55
נפות צפת והגולן	7	285	14	38
נפת כינרת	8	481	33	85
נפת יזרעאל	17	1,021	17	45
נפת עכו	16	1,616	23	61
מחוז חיפה	44	4,234	25	58
נפת חיפה	33	3,184	27	60
נפת חדרה	11	1,050	21	54
מחוז המרכז	65	6,008	19	42
נפת השרון	16	1,361	20	43
נפת פתח תקווה	25	2,452	21	47
נפת רמלה	8	697	18	42
נפת רחובות	16	1,498	15	36
מחוז תל אביב	48	3,943	17	36
מחוז הדרום	25	2,596	16	39
נפת אשקלון	11	1,496	18	42
נפת באר שבע	14	1,100	15	36

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

לוח 4.25: מיטות לטיפול ממושך בביקוח משרד הבריאות, לפי סוג מיטה וגיל, שנים נבחרות

שנה	סה"כ	לסיעודיים	לתשושי נפש
שיעור המיטות לאלף בני 65+			
1990	17.3	14.2	3.1
1995	20.1	16.9	3.2
2000	25.4	21.0	4.4
2005	27.5	22.4	5.1
2010	26.5	21.5	5.1
2012	25.1	20.1	5.0
2017	20.9	16.6	4.3
2018	20.2	16.1	4.1
2019	19.1	15.2	3.9
2020	18.8	14.9	3.9
2021	18.0	14.1	3.8
2022	17.9	14.0	3.8
אחוז הגידול 1990-2022	3.3	-1.0	22.5
שיעור המיטות לאלף בני 75+			
1990	41.3	33.8	7.5
1995	50.0	42.0	8.0
2000	57.2	47.4	9.8
2005	59.5	48.4	11.1
2010	55.7	45.1	10.6
2012	54.2	43.4	10.7
2017	50.1	39.8	10.3
2018	49.4	39.3	10.1
2019	47.5	37.8	9.7
2020	46.8	37.0	9.8
2021	43.7	34.3	9.3
2022	42.2	33.1	9.1
אחוז הגידול 1990-2022	2.0	-2.2	21.1

מקור: משרד הבריאות, שירותי מידע ומחשוב

לוח 4.26: מסגרות בתי אבות* ברשויות מקומיות לפי קיבולת דיירים ומספר הדיירים בפועל, 2023

סוף שנה

מחוז	מספר מסגרות ברשות	קיבולת הדיירים בבתי האבות	מספר הדיירים בפועל בבתי האבות	אחוז התפוסה
סה"כ	83	4,959	2,755	55.6
עיריות ומועצות מקומיות				
אור יהודה	1	40	27	67.5
אשדוד	1	70	44	62.9
אשקלון	2	195	116	59.5
באר שבע	5	93	106	114.0
בני ברק	4	244	149	61.1
בת ים	1	97	81	83.5
גבעתיים	1	65	31	47.7
גדרה	1	74	57	77.0
דבוריה	1	36	26	72.2
דימונה	1	42	22	52.4
הרצלייה	2	125	81	64.8
חדרה	1	73	38	52.1
חולון	2	38	23	60.5
חיפה	8	423	238	56.3
טבריה	2	113	64	56.6
יהוד	1	60	47	78.3
יפיע	1	12	2	16.7
ירושלים	9	561	296	52.8
כרמיאל	1	40	24	60.0
מגדל	1	30	1	3.3
מעלות-תרשיחא	1	75	13	17.3
נהרייה	7	438	212	48.4
נוף הגליל	1	28	17	60.7

לוח 4.26: מסגרות בתי אבות* ברשויות מקומיות לפי קיבולת דיירים ומספר הדיירים בפועל, 2023 (המשך)

סוף שנה

מחוז	מספר מסגרות ברשות	קיבולת הדיירים בבתי האבות	מספר הדיירים בפועל בבתי האבות	אחוז התפוסה
נצרת	1	26	15	57.7
נתניה	5	332	216	65.1
עכו	2	159	98	61.6
עפולה	1	42	22	52.4
ערד	1	14	13	92.9
פתח תקווה	3	210	117	55.7
קריית טבעון	5	268	136	50.7
ראשון לציון	2	328	94	28.7
רחובות	1	179	115	64.2
רמת גן	2	142	74	52.1
רעננה	1	91	60	65.9
תל אביב-יפו	1	60	31	51.7
מועצות אזוריות				
זבולון	1	39	10	25.6
חוף השרון	1	56	26	46.4
מטה אשר	1	41	13	31.7

מקור: משרד הרווחה והביטחון החברתי
* מסגרות בפיקוח משרד הרווחה והביטחון החברתי

לוח 4.27: בני 65+ השוהים במוסדות לטיפול ממושך⁽¹⁾, 2023

אחוזים, סוף שנה

דיירי המוסדות			שיעור המיסוד ⁽²⁾			מאפיינים
נשים	גברים	סה"כ	נשים	גברים	סה"כ	
100.0	100.0	100.0	2.0	1.3	1.7	סה"כ בני 65+
						גיל
16.4	32.0	21.6	0.6	0.7	0.6	בני 65-74
36.2	39.7	37.3	2.4	1.7	2.1	בני 75-84
47.8	28.7	41.3	7.4	3.6	5.9	בני 85+
קבוצת אוכלוסייה ומקום לידה						
96.7	96.8	96.7	2.2	1.4	1.8	יהודים ואחרים - סה"כ
16.3	24.5	19.0	1.1	0.9	1.0	ילידי ישראל
21.7	26.3	23.3	2.0	1.5	1.7	ילידי אסיה-אפריקה
58.7	46.0	54.4	3.2	1.8	2.6	ילידי אירופה-אמריקה
35.4	26.6	32.4	3.6	2.2	3.1	מזה: עולי בריה"מ לשעבר ⁽³⁾
3.3	3.2	3.3	0.7	0.4	0.6	ערבים

מקור: למ"ס, עיבוד מיוחד על קובץ המפקד הדו-שנתי של דיירי המוסדות

1. כולל: בתי אבות, בתי חולים למחלות ממושכות ומחלקות סיעודיות בבתי אבות ובקיבוצים

2. אחוז הגרים במוסדות מתוך האוכלוסייה

3. שעלו משנת 1990 ואילך

לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
סה"כ*	688.61	636.5	92.4
עיריות ומועצות מקומיות			
אבו גוש	1.20	1.20	100.0
אבו סנאן	1.20	1.20	100.0
אבן יהודה	0.73	0.73	100.0
אום אל-פחם	4.10	4.10	100.0
אופקים	1.86	1.86	100.0
אור יהודה	3.57	3.57	100.0
אור עקיבא	2.30	2.30	100.0
אורנית	0.50	0.50	100.0
אזור	1.72	1.67	103.0
אילת	3.28	3.28	100.0
אכסאל	0.75	0.75	100.0
אלעד	0.50	0.50	100.0
אלפי מנשה	0.50	0.50	100.0
אעבלין	0.50	0.50	100.0
אפרתה	0.50	0.50	100.0
אריאל	1.56	1.50	104.0
אשדוד	21.86	18.96	115.3
אשקלון	15.86	14.86	106.7
באקה אל-גרביה	0.71	0.71	100.0
באר יעקב	0.70	0.70	100.0



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
באר שבע	21.55	21.55	100.0
בועיינה-נוג'ידאת	0.50	0.50	100.0
בוקעאת'א	0.20	0.20	100.0
ביר אל-מכסור	0.50	0.50	100.0
בית אל	0.50	0.50	100.0
בית אריה	0.35	0.35	100.0
בית ג'ן	0.58	0.58	100.0
בית דגן	0.60	0.60	100.0
בית שאן	3.80	3.80	100.0
בית שמש	5.50	3.75	146.7
ביתר עילית	1.75	1.75	100.0
בני ברק	10.22	9.71	105.3
בני עיי'ש	1.00	1.00	100.0
בנימינה-גבעת עדה	1.00	0.92	108.7
בסמ"ה	0.50	0.50	100.0
בסמת טבעון	0.70	0.70	100.0
בענה	0.50	0.50	100.0
בת ים	13.37	11.00	121.5
גבעת זאב	0.70	0.50	140.0
גבעת שמואל	3.50	3.50	100.0
גבעתיים	6.55	5.54	118.2
ג'דידה-מכר	0.58	0.58	100.0
גדרה	1.50	0.00	0.0
ג'ולס	0.50	0.50	100.0



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאוישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
גיליוליה	0.50	0.50	100.0
גן יבנה	1.05	1.00	105.0
גני תקווה	1.42	1.42	100.0
גייסר א-זרקא	0.50	0.50	100.0
גית	0.80	0.60	133.3
דאליית אל-כרמל	1.30	1.30	100.0
דבורייה	0.63	0.63	100.0
דייר אל-אסד	0.70	0.70	100.0
דייר חנא	0.75	0.75	100.0
דימונה	2.65	2.65	100.0
הוד השרון	3.59	3.34	107.5
הרצלייה	8.54	6.90	123.8
זיכרון יעקב	1.99	1.49	133.6
זמר	0.70	0.70	100.0
זרזיר	0.50	0.50	100.0
חדרה	11.51	11.51	100.0
חולון	17.01	13.15	129.4
חורה	0.50	0.50	100.0
חורפיש	0.70	0.70	100.0
חיפה	35.11	31.87	110.2
חצור הגלילית	0.70	0.70	100.0
חריש	0.90	0.50	180.0
טבריה	3.25	2.24	145.1
טובא-זנגרייה	0.50	0.50	100.0



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאויישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאויישים
טורעאן	1.00	1.00	100.0
טייבה	2.33	1.65	141.2
טירה	1.06	1.06	100.0
טירת כרמל	2.64	1.74	151.7
טמרה	2.03	2.00	101.5
יאנוח-ג'ית	0.70	0.70	100.0
יבנה	3.79	3.76	100.8
יהוד	2.38	2.38	100.0
יפיע	0.63	0.63	100.0
יקנעם עילית	2.20	1.20	183.3
ירוחם	1.23	0.73	168.5
ירושלים	56.01	56.01	100.0
ירכא	0.62	0.62	100.0
כאבול	0.50	0.50	100.0
כוכב יאיר	0.50	0.50	100.0
כפר ורדים	0.50	0.50	100.0
כפר יאסיף	0.70	0.70	100.0
כפר יונה	1.39	1.39	100.0
כפר כנא	0.85	0.85	100.0
כפר מנדא	0.90	0.90	100.0
כפר סבא	9.41	9.41	100.0
כפר קאסם	0.55	0.55	100.0
כפר קרע	0.56	0.56	100.0
כסיפה	0.50	0.50	100.0



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
כסרא-סמיע	0.70	0.70	100.0
כעביה-טבאש-חג'אג'רה	0.50	0.50	100.0
כרמיאל	5.75	5.50	104.5
להבים	0.50	0.50	100.0
לוד	8.25	5.75	143.5
לקייה	0.50	0.50	100.0
מבשרת ציון	1.00	1.00	100.0
מגיד אל-כרום	0.50	0.50	100.0
מגדל העמק	3.77	3.75	100.5
מגידל שמש	0.62	0.62	100.0
מודיעין-מכבים-רעות	4.15	3.80	109.2
מודיעין עילית	1.75	1.50	116.7
מזכרת בתיה	0.80	0.80	100.0
מיתר	0.50	0.50	100.0
מעלה אדומים	3.58	2.83	126.5
מעלה עירון	0.70	0.70	100.0
מעלות-תרשיחא	2.42	2.42	100.0
מצפה רמון	1.00	0.00	0.0
מריאר	1.07	1.02	104.9
משהד	0.50	0.50	100.0
נהרייה	4.35	3.35	129.9
נוף הגליל	6.96	6.57	105.9
נחף	0.50	0.50	100.0
נס ציונה	3.91	3.51	111.4



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
נצרת	4.81	4.31	111.6
נשר	4.11	4.11	100.0
נתיבות	2.71	2.21	122.6
נתניה	18.73	18.73	100.0
סח'נין	1.82	1.82	100.0
עומר	0.75	0.75	100.0
עיילבון	0.70	0.70	100.0
עילוט	0.80	0.80	100.0
עין מאהל	0.70	0.50	140.0
עכו	5.50	5.00	110.0
עספיא	1.00	1.00	100.0
עפולה	5.63	4.25	132.5
עראבה	0.87	0.87	100.0
ערד	3.40	3.00	113.3
ערערה	1.12	1.12	100.0
ערערה-בנגב	0.50	0.50	100.0
פורידיס	0.00	0.00	-
פקיעין (בוקיעה)	0.70	0.70	100.0
פרדס חנה-כרכור	3.79	3.75	101.1
פרדסייה	0.50	0.50	100.0
פתח תקווה	16.05	14.85	108.1
צפת	4.17	2.87	145.3
קדימה-צורן	0.95	0.95	100.0
קלנסווה	0.59	0.59	100.0



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
קצרין	1.08	1.08	100.0
קריית אונו	4.23	3.73	113.4
קריית ארבע	0.50	0.50	100.0
קריית אתא	5.68	5.68	100.0
קריית ביאליק	4.00	4.00	100.0
קריית גת	7.23	7.23	100.0
קריית טבעון	2.18	2.18	100.0
קריית ים	6.07	6.07	100.0
קריית יערים	0.50	0.50	100.0
קריית מוצקין	4.06	1.30	312.3
קריית מלאכי	4.09	3.59	113.9
קריית עקרון	0.76	0.50	152.0
קריית שמונה	2.87	2.87	100.0
קרני שומרון	0.42	0.42	100.0
ראמה	0.50	0.50	100.0
ראש העין	5.58	5.58	100.0
ראשון לציון	15.69	13.54	115.9
רהט	3.29	3.00	109.7
רחובות	12.06	10.31	117.0
ריינה	0.50	0.50	100.0
רכסים	1.00	1.00	100.0
רמלה	6.15	6.15	100.0
רמת גן	14.34	13.84	103.6
רמת השרון	4.14	4.09	101.2



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
רמת ישי	0.50	0.50	100.0
רעננה	4.84	4.84	100.0
שבלי - אום אל-רינם	0.70	0.70	100.0
שגב-שלום	0.50	0.50	100.0
שדרות	4.77	4.66	102.4
שוהם	1.00	1.00	100.0
שלומי	2.25	2.25	100.0
שעב	0.50	0.50	100.0
שער שומרון	0.00	0.00	-
שפרעם	2.97	2.75	108.0
תל אביב-יפו	34.63	34.63	100.0
תל מונד	1.25	1.25	100.0
תל שבע	0.75	0.75	100.0
מועצות אזוריות			
אל-בטוף	0.70	0.70	100.0
אל קסום	1.08	1.08	100.0
אשכול	0.00	0.00	-
באר טוביה	2.00	2.00	100.0
בוסתן אל-מרג'	2.11	2.11	100.0
בני שמעון	0.70	0.70	100.0
ברנר	1.39	1.39	100.0
גדרות	0.60	0.55	109.1
גולן	0.50	0.50	100.0



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאוישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאוישים
גוש עציון	0.25	0.25	100.0
גזר	1.00	1.00	100.0
גן רווה	1.00	1.00	100.0
דרום השרון	0.50	0.00	0.0
הגלבוע	1.60	1.50	106.7
הגליל העליון	1.19	0.69	172.5
הגליל התחתון	3.50	3.50	100.0
הערבה התיכונה	0.70	0.66	106.1
הר חברון	1.55	1.00	155.0
זבולון	0.50	0.50	100.0
חבל אילות	1.25	1.10	113.6
חבל יבנה	0.50	0.50	100.0
חבל מודיעין	0.70	0.70	100.0
חוף אשקלון	1.86	1.36	136.8
חוף הכרמל	1.10	1.10	100.0
חוף השרון	1.81	1.81	100.0
יואב	1.38	1.00	138.0
לב השרון	1.20	1.20	100.0
לכיש	1.25	1.25	100.0
מבואות החרמון	1.50	1.50	100.0
מגידו	1.00	1.00	100.0
מגילות ים המלח	1.77	1.77	100.0
מטה אשר	0.50	0.50	100.0
מטה בנימין	1.00	1.00	100.0



לוח 4.28: עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה במימון משרד הרווחה, ברשויות מקומיות שמנו מעל 5,000 תושבים, לפי מספר התקנים ומספר התקנים המאויישים, 2023 (המשך)

סוף שנה

הרשות	מספר תקני עובדים סוציאליים לתחום הזיקנה	מספר התקנים המאויישים בתחום הזיקנה	אחוז התקנים המאויישים
מטה יהודה	2.17	2.17	100.0
מנשה	2.52	2.52	100.0
מעלה יוסף	2.01	2.01	100.0
מרום הגליל	1.20	1.20	100.0
מרחבים	1.00	0.50	200.0
משגב	0.59	0.59	100.0
נווה מדבר	0.50	0.00	0.0
נחל שורק	1.15	0.65	176.9
עמק הירדן	0.50	0.50	100.0
עמק המעינות	1.50	1.50	100.0
עמק חפר	1.00	1.00	100.0
עמק יזרעאל	2.54	2.54	100.0
ערבות הירדן	2.21	2.21	100.0
רמת נגב	0.75	0.75	100.0
שדות דן	0.50	0.50	100.0
שדות נגב	1.15	1.10	104.5
שומרון	1.30	1.30	100.0
שער הנגב	0.60	0.60	100.0
שפיר	1.20	1.20	100.0
תמר	1.14	1.14	100.0

מקור: משרד הרווחה והביטחון החברתי
* הסך הכל הוא ארצי וכולל גם יישובים שאינם מופיעים בלוח זה